



Plan stratégique

Météo Bénin

2017-2021

*Météo Bénin est votre partenaire stratégique
et incontournable offrant des services
météorologiques et climatologiques de qualité*

Version du 29 mai 2017

*Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)***AVANT-PROPOS**

Mesdames, Messieurs,
Chers concitoyens,

En sa qualité de membre permanent au sein de l'Organisation Météorologique Mondiale, la République du Bénin, par le biais de son Agence Nationale de la Météorologie, METEO BENIN, adhère à des programmes ambitieux de recherche et de surveillance dans les domaines du Temps et du Climat.

Notre nouveau Gouvernement et plus spécifiquement notre Ministère, ayant sous sa tutelle METEO BENIN, au travers des nouvelles ambitions affichées dans le Programme d'Actions du Gouvernement, souhaitons participer davantage à la mise en œuvre de ces programmes ambitieux au plan national, tout en contribuant aux niveaux de la sous-région et de l'Afrique.

En effet, les enjeux en lien avec les changements climatiques ne sont plus à prouver: le temps, le climat, l'eau et les conditions environnementales connexes ont des incidences importantes sur notre société, notre milieu et par conséquent sur notre prospérité. Nous constatons des catastrophes liées à des aléas météorologiques, hydrologiques et météorologiques, l'augmentation de ces désastres et leurs incidences sur notre économie.

Notre Gouvernement, avec l'appui de l'OMM, et d'autres institutions dans le monde en général et en Afrique en particulier, doit porter et piloter des directives claires pour la prévention, la sécurité et le développement socio-économique du Bénin, pour le bien-être des populations et de leurs biens. Comme cela est prévu dans le PAG 2016-2021, le Gouvernement engage d'ores et déjà à cet effet, les actions et réformes audacieuses pour relancer de manière durable le développement économique et social du Bénin. Le PAG se fonde également sur les réflexions sur l'Agenda 2030 pour le développement (ODD) ainsi que les conclusions et recommandations de l'accord de Paris sur les changements climatiques (CoP21). Des investissements importants sont effectués dans les l'agriculture, le tourisme, l'économie numérique et les TICs, l'énergie, les infrastructures de transport et les unités de transformation. Ces domaines ne pourront que mieux se développer avec des services météorologiques et climatologiques de qualité, offerts par une Agence Nationale moderne, partenaire incontournable et stratégique de notre Bénin.

Avec mes meilleurs messages,



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

PRÉFACE

Par M. Marcellin NAKPON, Directeur de l'Agence Nationale de la Météorologie, METEO BENIN

Chères lectrices, chers lecteurs,

C'est avec grand plaisir que je partage ici avec vous notre nouveau plan stratégique pour la période 2017-2021. Étant donné que les phénomènes météorologiques, climatiques et hydrologiques ont des incidences importantes sur le développement socio-économique de notre pays, et que les effets s'accroissent tous les jours au plan mondial et jusque dans nos villages, dans un contexte de changement climatique, je tiens à vous redire ici encore l'importance de la création de notre Agence Nationale de la Météorologie, METEO BENIN, qui a vu le jour il y a maintenant un peu plus d'une année.

Nous avons un rôle majeur à jouer dans notre pays : en effet, l'accès à des informations, fiables, en temps réel, peut être déterminant pour les activités économiques dans tous les secteurs économiques en développement. En premier lieu, nous offrons des services de qualité au secteur des transports: aviation civile, marine, transports terrestres, travaux publics et infrastructures et bien entendu et c'est primordial: l'agriculture, la santé et protection civile... Sans oublier les secteurs du Tourisme, des Médias, de l'Energie,.. que notre Gouvernement souhaite développer plus que jamais.

La sécurité alimentaire, axe stratégique du plan de réduction de la pauvreté au niveau mondial en dépend. C'est aussi l'un des axes prioritaires du Gouvernement du Bénin, qui met un point d'honneur à vouloir faire de l'industrie agroalimentaire un pan important de notre économie pour les cinq prochaines années.

METEO BENIN permet de faciliter la prise de décision dans tous ces secteurs socio-économiques et peut impacter fortement le résultat final pour le succès des activités économiques Béninoises. Nos informations et bulletins permettent de protéger les populations et par conséquent de sauver des vies humaines, animales et des biens. METEO BENIN vous permet dans bien des cas un gain de productivité dans vos secteurs économiques, souvent sensibles aux événements extrêmes météorologiques, climatiques et hydrologiques. METEO BENIN est un lanceur d'alertes précoces à des phénomènes météorologiques à fort impact et nous contribuons tous les jours à des stratégies favorables afin de veiller à la sécurité alimentaire de notre pays, augmenter la résilience des collectivités, aider à la gestion des ressources du pays, permettre à notre société de s'adapter à la variabilité et à l'évolution du climat, et ainsi contribuer à l'amélioration de la qualité de l'environnement. Les services climatologiques que nous prestons exercent également une influence



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

considérable sur la gestion des ressources naturelles de nos sols, des rendements agricoles en particulier, de la sécurité en général, de la santé de tous nos concitoyens et de nombreux autres domaines. Le terme sécurité a une approche multidimensionnelle, il doit être intégré en prenant en compte la notion de :

- ✓ Sécurité physique des populations, en cas de dangers ou de catastrophes naturelles,
- ✓ Sécurité dans les transports, en anticipant les phénomènes météo violents,
- ✓ Sécurité alimentaire, en fournissant des données météorologiques qui vont permettre de cultiver et récolter sans trop perte,
- ✓ Sécurité financière, pour la bonne gestion des activités économiques, etc.

L'efficacité de notre Agence et de nos services dépend à la fois de nous, agents de METEO BENIN, de notre volonté politique, de notre capacité à mettre en œuvre notre stratégie, définie dans ce document, et aussi d'aligner cette stratégie à celles définies au plan international (Programme d'Action pour les Pays les Moins Avancés, Stratégie Intégrée définie par la Conférence ministérielle Africaine de la météorologie AMCOMET, Plan stratégique de l'Organisation Météorologique Mondiale, Objectifs du Développement Durable, etc.), de l'approche transversale des politiques nationales dans la lutte contre la pauvreté et bien entendu des compétences de nos ingénieur-e-s, de nos agents et équipes sur le terrain pour un travail rigoureux, exigeant et de qualité, chaque jour.

Notre ambition est de soutenir des politiques économiques et sociales durables, d'optimiser la gestion des ressources naturelles, en facilitant la prévention et l'accès à des données météorologiques et hydrauliques fiables, en surfant sur des techniques technologies modernes, à la fois dans un esprit d'équipe, de coopération, de complémentarité, de concertation et de soutien réciproque. Globalement, les activités menées aujourd'hui doivent être largement perçues comme des contributions clés à la sécurité et au bien-être des populations.

Vous souhaitant une bonne lecture,

Salutations les plus cordiales,



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

ACRONYMES ET ABRÉVIATIONS

Sigle/acronyme	Signification
ABE	Agence Béninoise pour l'Environnement
ACMAD	Centre africain pour les applications de la météorologie au développement (<i>African Centre of Meteorological Applications for Development</i>)
AGRHYMET	Créé en 1974, le Centre Régional AGRHYMET est une institution spécialisée du Comité Permanent Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel (CILSS) regroupant treize pays qui sont : Bénin, Burkina Faso, Cap Vert, Côte d'Ivoire, Gambie, Guinée, Guinée-Bissau, Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal, Tchad et le Togo.
AISM	Association Internationale de Signalisation Maritime
AMCOMET	Conférence des Ministres Responsables de la Météorologie en Afrique
AMMA	Analyse Multidisciplinaire de la Mousson Africaine
AAMN	Activités Aéronautiques et Météorologiques Nationales du Bénin
ANAC	Agence Nationale de l'Aviation Civile
ANAM	Agence Nationale de l'Aviation Civile et de la Météorologie
ASECNA	Agence pour la Sécurité de la Navigation aérienne en Afrique et à Madagascar
BAD	Banque Africaine de Développement (AfDB en anglais)
CBRST	Centre Béninois de Recherche Scientifique et technique
CELICA	Cellule d'Instruction des Centres ASECNA
CCNUCC	Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (en anglais UNFCCC)
CMSC	Cadre Mondial pour les Services Climatologiques (GFCS en anglais)
COP21	Conférence des Parties de la CCNUCC (Edition 21 à Paris en décembre 2015)
DMM	Direction de la Marine Marchande
DMN	Direction de la Météorologie Nationale (avant 2007)
DNM	Direction Nationale de la Météorologie (après 2007)
DPP	Direction de la Programmation et de la Prospective
EAMAC	École Africaine de la Météorologie et de l'Aviation Civile
FISCR	Fédération Internationale des Sociétés de Croix Rouge
IDH	Indicateur de Développement Humain
ISO	Organisation internationale des standard (<i>International Standard Organization</i>)
GIEC	Groupe Intergouvernemental d'Experts sur l'évolution du climat (OMM/PNUD)
GECO	Groupe de Gestion des Catastrophes en Afrique de l'Ouest
MAEP	Ministère de l'Agriculture de l'Élevage et de la Pêche
METEO BENIN	Agence Béninoise de la Météorologie
MTPT-MIT	Ministère des Infrastructures et des Transports
OACI	Organisation de l'Aviation Civile Internationale
ODD	Objectifs de Développement Durable
ODM	Objectifs de Développement pour le Millénaire
OMM	Organisation Météorologique Mondiale



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

ONG	Organisation Non Gouvernementale
ORTB	Office de Radiodiffusion et Télévision du Bénin
PAG	Programme d'Actions du Gouvernement 2016-2021
PAGEFCOM	Projet d'Appui à la GEstion des Forêts COMmunales
PANA	Programme d'Action National d'Adaptation aux Changements Climatiques
PDNA	Post Disaster Needs Assessment (Evaluation des besoins Post Catastrophe)
PEID	Petits États Insulaires en Développement
PESTLE	Outil d'analyse Politique, Economique, Sociale/ Sociétale / Sociologique, Technique / Technologique, Ecologique/ Environnementale, Légal/ Juridique
PMA	Pays les Moins Avancés (LDCs en anglais)
PILOT	Message d'Observation Météorologique en Altitude par ballon pilote
PNIASAN	Plan National D'Investissement Agricole, de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle
PNUAD	Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement (UNDAF)
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PNUE	Programme des Nations Unies pour l'Environnement
PPP	Partenariat Public-Privé
PSDSA	Plan Stratégie de Développement du Secteur Agricole
PUGEMU	Projet d'Urgence de Gestion Environnementale en Milieu Urbain
PUMA	Préparation à l'Utilisation de MSG en Afrique
QMS	Système de Management de la Qualité (<i>Quality Management System</i>)
SAP	Système d'Alerte Précoce
SCRP	Stratégie de Croissance pour la Réduction de la Pauvreté (SCRP 2011-2015)
SIEEB	Salon International de l'Energie et de l'Eau du Bénin
SIO	Système d'Information de l'OMM
SMNH	Services Météorologiques et Hydrologiques Nationaux (NMHS en anglais)
SMO	Système Mondial d'Observations de l'OMM
SMT	Système Mondial de Télécommunication de l'OMM
SPECI	Message spécial d'observation météorologique d'aérodrome
SWOT	Outil d'analyse SWOT : Strengths (forces), Weaknesses (faiblesses), Opportunities (opportunités), Threats (menaces).
SYNOP	Message météorologique d'observation synoptique
TAF	Message de prévision météorologique d'aérodrome (Terminal Airport Forecast)
TCM	Tableau Climatologique Mensuel
TEMP	Message d'observation météorologique en altitude par procédé radioélectrique
TICs	Technologies de l'Information et de la Communication
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest Africain
UNICEF	Fonds des Nations Unies pour l'enfance
UNISDR	Stratégie Internationale des Nations Unies pour la réduction des risques de catastrophe
UNITAR	Institut des Nations Unies pour la formation et la recherche
WIGOS	Système Mondial Intégré des Systèmes d'Observation de l'OMM (anglais)



RÉSUMÉ EXÉCUTIF

« **METEO BENIN EST LA CHOSE DE L'ETAT** », Marcellin NAKPON

Directeur de l'Agence Nationale de Météorologie de la République du Bénin.

Les nations et leurs économies sont de plus en plus menacées par des conditions météorologiques et climatiques extrêmes dues en partie à une infrastructure vieillissante ou inadéquate ainsi qu'à la migration de populations dans des zones à plus haut risque situées à proximité du littoral et de plaines d'inondation. Les données disponibles indiquent qu'en raison des phénomènes extrêmes, les pays en voie de développement, et notamment les moins avancés d'entre eux (PMA) et les petits États insulaires en développement (PEID), subissent de grandes pertes en vies humaines et des pertes économiques encore plus importantes par rapport à leur PNB. Selon des informations scientifiques, en raison du changement climatique, ces phénomènes risquent de se produire avec une fréquence et une intensité accrues, d'où une aggravation des risques de décès et de mal-être économique.

Le Rôle du Service météorologique et hydrologique national du Bénin

Selon l'OMM, pour faire face aux catastrophes naturelles, *"les avertissements lancés par les Services Météorologiques et Hydrologiques Nationaux (SMHN) par l'intermédiaire de leurs services d'alerte précoce et formulés à partir de prévisions et de projections quotidiennes, mensuelles, saisonnières et décennales peuvent contribuer éminemment à la réduction des pertes en vies humaines et des pertes matérielles liées à ces phénomènes. Les statistiques concernant les phénomènes météorologiques à fort impact montrent que les tempêtes et les crues ont provoqué moins de décès de 2001 à 2010 que de 1991 à 2000, grâce, notamment, à l'amélioration des dispositifs d'alerte précoce et à la préparation des nations. Cependant, les cyclones tropicaux, les inondations, les épisodes de sécheresse et, tout récemment, les vagues de chaleur continuent d'entraîner de graves pertes en vies humaines et des pertes matérielles importantes dans les pays en développement et les pays les moins avancés"*.

Le but du nouveau plan stratégique 2017 - 2021, est de pouvoir faciliter la définition, l'exécution et l'évaluation de la stratégie nationale pour offrir des services météorologiques, climatologiques et hydrologiques de qualité et faire en sorte que la stratégie nationale puisse être un levier dans la stratégie de réduction de la pauvreté (social), dans la stratégie de développement (économique) et plus largement dans la stratégie de développement durable (écologique/environnement), pour être reconnu comme un pays émergent leader et écoresponsable.

Celui-ci s'intègre pleinement dans la nouvelle stratégie de développement du pays, et trouve sa place dans le Programme d'Actions du Gouvernement 2016-2021¹. Pour rappel c'est sur les résultats d'un

¹ Retrouvez l'intégralité du PAG 2016-2021 sur www.presidence.bj/benin-revele



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

diagnostic élaboré par le Gouvernement, des réflexions sur l'Agenda 2030 pour le développement (ODD) et des conclusions de l'accord de Paris sur les changements climatiques (COP21), qu'a été construit le PAG « Bénin Révélé ».

Afin de pouvoir offrir des services météorologiques et climatologiques efficaces, METEO BENIN doit bien comprendre les enjeux actuels et les besoins du Bénin, de la société et des autres partenaires importants. Pour ce faire, METEO BENIN se doit de développer et d'améliorer constamment la prestation de services. La valeur ainsi ajoutée pour les usagers dépend d'éléments essentiels nécessaires à la modélisation des processus atmosphériques qui sont à la base de la totalité des prévisions et des projections météorologiques, hydrologiques et climatologiques. Pour offrir un maximum d'avantages économiques, METEO BENIN doit posséder une infrastructure de base comprenant des systèmes mondiaux d'observation robustes et bien coordonnés, une technologie perfectionnée et des ressources humaines qualifiées. Les informations et les avertissements diffusés font partie intégrante des activités lancées pour améliorer la sécurité et le bien-être de la société ainsi que la qualité de l'environnement au profit des populations du monde entier.

Le séminaire de Cotonou, organisé en novembre 2011, en présence de tous les PMA d'Afrique, a permis de renforcer l'aptitude des services à tenir compte, dans leurs activités, des stratégies et plans nationaux de développement et à favoriser la mise en œuvre du Programme d'action d'Istanbul. Lors de cette rencontre de coordination stratégique, le représentant du Secrétaire Général de l'OMM, a souligné *"l'importance que revêt, aux yeux de l'OMM, la contribution apportée par les SMHN à la lutte contre la pauvreté, en particulier dans les pays les moins avancés"*. Il est important de noter que le Cadre mondial pour les services climatologiques (CMSC) présente de nombreux avantages pour les PMA. Des partages d'expériences fructueux ont donc été réalisés depuis 2011, sur des programmes ayant une grande importance pour la qualité des données, tels que le Système de gestion de la qualité, le Système mondial intégré des systèmes d'observation de l'OMM (WIGOS), et le Système d'information de l'OMM (SIO), etc.

Il est important d'avoir une approche collaborative, partenariale et de plus en plus commerciale, afin de générer des revenus, pour tendre vers l'autonomie financière. Par ailleurs, il est également important d'avoir une approche inter-régionale et internationale car les données n'ont pas de frontières. En effet, les observations et les données dont a besoin METEO BENIN pour offrir des services à son pays ne sont pas uniquement celles recueillies sur le plan national. Le plan stratégique de l'OMM 2016-2019 rappelle que certains éléments essentiels nécessaires pour offrir de bons services aux usagers, tels qu'une puissance de calcul importante, ne sont pas disponibles dans tous les SMHN. Cependant, on peut pallier cela en faisant appel aux ressources collectives réunies et partagées par le biais de l'OMM. Ce travail de collaboration permet d'exploiter plus efficacement les ressources planétaires.

"Il est important de pouvoir entretenir l'infrastructure essentielle nécessaire pour suivre et prévoir l'évolution de la configuration du temps, du système climatique et des ressources en eau afin d'offrir



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

des services bénéfiques aux usagers, ce qui conduit à un soutien constant à la réduction des risques de catastrophes et permet d'obtenir un maximum d'avantages pour l'économie et la société grâce à des services viables".

C'est pourquoi, au-delà de la nouvelle démarche stratégique initiée courant 2016, promulguée par l'OMM, il est apparu nécessaire de rénover les actions de METEO BENIN, de les intégrer pleinement dans le PAG 2016-2021 « Bénin révélé », et après plusieurs rencontres avec les parties prenantes, y compris dans tous les domaines socio-économiques listés ci-dessous, de définir les grands buts suivants, ensemble pour mieux atteindre nos grands objectifs, résumés ici:



AGRICULTURE



INFRASTRUCTURES



ELECTRICITÉ



EAU POTABLE



TOURISME



CADRE DE VIE



NUMÉRIQUE



- **BUT 1: RENFORCER LES CAPACITES** pour la fourniture de services météorologiques et climatologiques fiables et efficace en faveur des secteurs socio-économiques et le développement durable;
- **BUT 2: AMELIORER L'ACCES** aux services météorologiques de qualité pour le secteur de la navigation aérienne et maritime
- **BUT 3: FOURNIR LES SERVICES** météorologiques et climatologiques de qualité pour favoriser l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets sur l'économie en général et sur l'agriculture et l'environnement en particulier
- **BUT 4: RENFORCER LES PARTENARIATS** avec les institutions nationales et internationales et les mécanismes de financement.
- **BUT 5: AMELIORER LA VISIBILITE**, le cadre institutionnel de METEO BENIN et la réglementation en matière de la fourniture de services météorologiques et climatologiques.

STRATEGIE
2017-2021
METEO BENIN
est votre partenaire
stratégique et
incontournable
offrant des services
météorologiques et
climatologiques de
qualité.

Nos valeurs: Qualité – Fiabilité - Succès





TABLE DES MATIÈRES

<u>1. INTRODUCTION</u>	
1.1. But du Plan stratégique	11
1.2. Méthodologie de planification stratégique.....	13
<u>2. CONTEXTE</u>	
2.1. Organisation Histoire.....	17
2.2. Structure d'organisation.....	21
2.3. Réalisations clés.....	21
<u>3. ANALYSE DE L'ENVIRONNEMENT</u>	
3.1 L'analyse PESTLE.....	24
3.2. ANALYSE SWOT: Évaluation et analyse des points forts organisations, faiblesses, opportunités et menaces	32
3.3. Analyse des parties prenantes	34
3.4. Questions émergentes et défis majeurs	41
3.5. Conclusions de Analyse de l'environnement global.....	42
<u>4. VISION, MISSION ET VALEURS FONDAMENTALES</u>	
4.1. Vision 2021	43
4.2. Valeurs.....	43
4.3. Mission	43
4.4. Mandat organisationnel	44
<u>5. CADRE STRATEGIQUE</u>	
5.1. Buts, impacts et objectifs stratégiques	45
5.2. Carte stratégique.....	47
5.3. Cadre logique.....	48
5.4. Evaluation des risques.....	53
5.6. Communiquer le Plan stratégique.....	56
5.7. Financer le Plan stratégique via un plan d'activités.....	56
<u>6. SUIVI ET EVALUATION</u>	56
<u>7. ANNEXES</u>	62



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

1. INTRODUCTION

1.1. But du Plan stratégique

La «météo» ne se résume pas, loin s'en faut, à ce dont il faut tenir compte pour s'habiller ou organiser une activité de plein air. Elle peut être dangereuse, synonyme de tempêtes, inondations et vagues de chaleur parfois meurtrières. Les personnes et les populations doivent rester vigilantes lorsque les conditions météorologiques actuelles ou prévues menacent leur vie et leurs biens.

L'agriculture, l'aviation civile et la navigation maritime, de même que bon nombre d'activités commerciales, sont elles aussi fortement tributaires des systèmes modernes de surveillance et de prévision du temps. Pour autant qu'ils aient accès à des prévisions fiables, les agriculteurs seront mieux à même de planifier semailles et moissons, entre autres activités inhérentes à leur métier. Les transports sont, pour leur part, très vulnérables face au vent et aux intempéries, et c'est la raison pour laquelle de nombreuses stations météo sont implantées dans des aéroports. Les conditions météorologiques ont d'importantes répercussions sur bien d'autres secteurs, parmi lesquels la construction, l'énergie et le tourisme.

La quasi-totalité des activités humaines est sensible au temps, au climat et à l'eau. À cet égard, l'impact des fluctuations météorologiques et climatiques sur la production alimentaire revêt une importance particulière.

D'autres domaines bénéficient directement des services fournis par les météorologues, notamment la pêche et la sylviculture, la gestion des ressources en énergie et en eau, le transport terrestre, maritime et aérien, la banque et l'assurance, la construction et l'urbanisme. La fourniture et l'application en temps utile d'informations, de prévisions et d'avis météorologiques précis contribuent au bien-être de l'humanité et sont extrêmement utiles pour le développement socio-économique et la protection de l'environnement.

Les répercussions sur les sociétés humaines de phénomènes extrêmes tels que les cyclones tropicaux, les inondations, les sécheresses et les vagues de chaleur suscitent une inquiétude croissante. Certains de ces phénomènes causent des pertes matérielles et humaines énormes, et leurs effets se prolongent à long terme. Les météorologues, en collaboration avec les chimistes de l'atmosphère et les hydrologues, diffusent des alertes aux dangers naturels pour permettre la prise de mesures immédiates destinées à limiter les pertes en vies humaines et les dégâts matériels. Ils offrent des conseils en matière de prévention et de gestion des risques et des effets à long terme de ces phénomènes.

La variabilité du climat et les changements climatiques, la raréfaction de l'ozone, la diminution des ressources en eau douce, la désertification et l'augmentation de la pollution ont des répercussions importantes sur l'environnement à l'échelle planétaire. Les météorologues consacrent d'importants efforts à la surveillance, à l'évaluation et à la prévision de ces changements, tout en aidant



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

activement les responsables politiques à élaborer des stratégies permettant d'y faire face. Les hydrologues jouent eux aussi un rôle capital dans la mesure où ils étudient le cycle de l'eau – c'est-à-dire la circulation continue de cet élément à la surface, au-dessus de la surface et sous la surface de la Terre – et son incidence sur la répartition et la disponibilité de cette ressource.

Les activités des météorologues dépendent en fait des besoins locaux et de la structure du Service météorologique concerné. La présente brochure vise à donner une idée de la nature et de l'étendue du travail qu'ils accomplissent.

Le **Plan stratégique 2017-2021 de METEO BENIN** a été est conçu pour définir, exécuter et évaluer une stratégie approuvée par le Conseil des Ministres, avec l'appui du Ministère de tutelle, à savoir le Ministère des Infrastructures et des Transports. Le but global est de pouvoir contribuer à combattre la pauvreté, accélérer le développement du pays, en activant certains leviers notamment un meilleur service pour les activités de météorologie et d'hydrologie permettant aux acteurs économiques de prendre de meilleure décision, mieux anticiper les aléas météo et par conséquent optimiser leur rendement économique. Un des objectifs est également de protéger les populations contre les catastrophes naturelles et les répercussions du changement climatique et par conséquent d'éviter la perte de vie humaines et des biens, pour les générations actuelles et futures.

Ce plan, qui s'intègre au PAG «*Bénin révélé*», est aussi en alignement avec celui de l'OMM, qui travaille à harmoniser et coordonner avec l'ensemble des Etats Membres les actions dans les domaines de l'Eau, du Climat et de la Météo, et propose un cadre mondial pour les services climatologiques (CMSC), apportant un soutien indispensable pour la création de services climatologiques fiables, au renforcement des capacités, à l'accès aux connaissances scientifiques et aux nouvelles technologies.

L'objectif du plan stratégique est donc de pouvoir avoir une approche globale et intégrée, avec une dimension orientée "résultat", permettant ainsi de faire de l'évaluation un processus dynamique et continu.

La culture de l'évaluation va permettre de pouvoir s'améliorer continuellement, sans devoir attendre l'échéance du plan pour se rendre compte de ce qui ne fonctionne pas, de mieux identifier les dysfonctionnements et de capitaliser sur les forces et succès.

Les éléments stratégiques présentés dans ce plan stratégique devraient contribuer fortement à aider METEO BENIN à apporter un service efficace de qualité à ses Usager, Clients, et Bénéficiaires issus des différents secteurs rencontrés et nécessaires des prestations de METEO BENIN, de façon directe ou indirecte, ceci si le plan est bien exécuté et évalué de manière continue.

Le succès du plan dépendra donc de la pertinence de la **stratégie formalisée mais aussi de la capacité à exécuter et à évaluer** de manière continue et constructive pour conduire durablement le changement. Les capacités d'exécution et de déclinaison sont également des facteurs clés de succès.



1.2. Méthodologie de planification stratégique

Le plan stratégique de METEO BENIN 2017-2021 présenté ici est le résultat d'un travail méthodique. Pour rappel, les ateliers qui se sont déroulés au Kenya et au Bénin fin 2015, organisés par l'OMM, avec les représentants permanents Africains de l'OMM, ont permis d'élaborer une méthodologie, validée au cours de l'année 2016, et adoptée par le bureau de planification stratégique de l'OMM. Cette méthodologie, développée par un consultant externe, dont les bases théoriques et la synthèse est présentée en Annexe 1, a été adaptée pour l'élaboration du présent plan, afin de répondre au mieux aux questions de la modernisation de METEO BENIN.

En bref, le processus de planification stratégique permet de définir, grâce à une méthodologie simple et pragmatique, les composantes clés suivantes :



En utilisant les principes et la méthodologie énoncés , il a été possible de travailler sur plusieurs aspects de la stratégie, allant de l'analyse stratégique, à la définition de plan d'action pluriannuel, et en passant par la formalisation d'une vision, d'objectifs et d'indicateurs. Les résultats attendus et les livrables sont clarifiés. Ce travail de réflexion n'a pu se faire sans implication des parties prenantes, à la fois **les cadres et collaborateurs, des experts de la météorologie, des décideurs au niveau gouvernemental, des utilisateurs et clients.**

Le plan stratégique de METEO BENIN 2017-2021 a donc été élaboré en prenant en compte à la fois les éléments structurants proposés par l'OMM, notamment son cadre stratégique, et l'ensemble des textes auxquels METEO BENIN doit se référer au niveau national et international dans le but de s'améliorer et de se développer.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Par exemple, le plan est d'une part aligné avec les objectifs proposés dans ces différents textes régionaux et internationaux, à savoir :

- Plan stratégique de l'OMM 2016-2019
- Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement (PNUAD/UNDAF) 2015 - 2019
- Stratégie Africaine intégré sur la météorologie - AMCOMET
- Objectifs du développement durable des Nations Unies (agenda 2030, 17 ODD)
- Programme de l'OMM en faveur des Pays le Moins Avancés (PMA)
- Plan d'action d'Istanbul sur les PMA, y compris les Petits Etats Insulaires en Développement (PIED)
- Cadre de Sendai pour la Réduction des Risques de Catastrophe 2015-2030
- Agenda de l'Union Africaine 2063 – «*L'Afrique que nous voulons* »

En Annexe 2, nous avons retranscrit les éléments stratégiques de ces plans et démontré l'alignement du plan METEO BENIN à ces différents documents.

D'autre part, au niveau national, en plus du **PAG (Programme d'Actions du Gouvernement 2016 – 2021)**, nous avons recensé les documents et rapports importants listés ci-dessous, auxquels le plan doit se référer et proposer des actions en lien avec les objectifs et recommandations recensés dans ces textes :

- **Ministère de l'Énergie, de l'Eau et des Mines, Direction Générale de l'Eau:**
 - Projet Systèmes d'Alerte Précoce SAP-Bénin: Renforcement de l'information sur le climat et Systèmes d'Alerte Précoce en Afrique pour un développement résilient au climat et adaptation aux changements climatiques (Projet n°00086748): Evaluation à mi-parcours du «*Projet de renforcement de l'information climatique et systèmes d'alerte précoce pour un développement résilient en Afrique et adaptation aux changements climatiques au Bénin - SAP-BÉNIN – période 2014-2015 - Rapport final* »
- **Ministère de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche:**
 - Plan stratégique de développement du secteur agricole (PSDSA, 2017-2025), Orientations stratégiques 2025
 - Plan National d'Investissements Agricole, de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNIASAN, 2017-2021)
- **Ministère de l'Environnement, Chargé de la Gestion des Changements Climatiques du Reboisement et de la Protection des Ressources Naturelles et Forestières, de l'Habitat et de l'Urbanisme :**
 - Exécution physique et financière du projet PANA1 du 01 avril 2011 au 31 mars 2016: rapport technique de clôture, Programme intégré d'adaptation pour la lutte contre les effets néfastes des changements climatiques sur la production agricole et la sécurité alimentaire au Bénin (PANA 1) Projet N° 00074252
 - Projet d'Appui à la Gestion des Forêts Communales – Phase II - (PAGEFCOM II), Plan de Gestion Environnementale et sociale



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

- Projet PUGEMU: Rapport d'évaluation des capacités nationales pour la Réduction des Risques, la préparation et la réponse aux urgences au Bénin- Décembre 2015 - Seconde version préliminaire amendée
- Deuxième communication nationale de la République du Bénin sur les Changements Climatiques (juin 2011)
 - **Ministère de l'Energie, des Recherches Pétrolières et Minières, de l'Eau et du Développement des Energies Renouvelables :**
- Projet (PNUD) de renforcement de la résilience du secteur de l'énergie aux impacts des changements climatiques au Bénin
- Projet SAP Bénin : Renforcement de l'information sur le climat et systèmes d'alerte précoce en Afrique pour un développement résilient au climat et adaptation aux changements climatiques (Projet n°00086748)
 - **Ministère de l'Economie et des Finances, Direction Générale des Affaires Economiques :**
- Projet de loi de finances 2017: document de programmation budgétaire et économique pluriannuelle 2017-2018

Il est important de bien rappeler qui sont les parties prenantes, en synthétisant et récapitulant les informations sur l'ensemble des personnes, groupes de personnes, organismes et institutions concernées d'une manière ou d'une autre par les services et prestations de METEO BENIN. En procédant à l'analyse des parties prenantes (*Stakeholders Analysis*), nous identifions l'ensemble des acteurs directs (bénéficiaires, publics cibles, ..) et les autres parties indirectes ayant un rôle dans la Société et des intérêts au développement de METEO BENIN, et vérifions leurs capacités à contribuer à la stratégie proposée, à estimer le degré de collaboration et/ou identifier des potentiels conflits entre les différentes parties prenantes, incontournables dans ce processus de changement qu'est la mise en place d'une stratégie de développement de l'Agence.

Cette analyse, complétée d'une analyse organisationnelle interne et externe (type *SWOT*²) amènera logiquement à se poser les questions des grands buts pour la période donnée. Une approche du cadre logique (*Logical Framework*) est alors proposée pour décrire plus concrètement les actions à mettre en place, liant ainsi les objectifs stratégiques et les activités à réaliser pour atteindre ces objectifs.

² L'analyse *SWOT* est un outil de stratégie permettant de déterminer les options stratégiques envisageables pour atteindre une vision. Le terme *SWOT* est un acronyme issu de l'anglais: strengths (forces), weaknesses (faiblesses), opportunities (opportunités), threats (menaces).



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Enfin, un document de synthèse présente la carte stratégique et un tableau de bord complet, pour une bonne exécution et évaluation de la stratégie, et pour passer plus facilement de la vision aux résultats attendus. Ce document de synthèse, présenté sous forme d'une carte stratégique, est suffisamment clair et lisible pour être diffusée de façon large à toutes les parties prenantes. Il comporte notamment les éléments stratégiques suivants :

- ✓ Mission et Valeurs de METEO BENIN
- ✓ Vision de METEO BENIN : quels résultats sont attendus pour 2021, quels grands buts
- ✓ Les objectifs stratégiques à déployer sur la période 2017-2021 pour atteindre la vision
- ✓ Des indicateurs stratégiques et un plan d'activités complètent le plan.





2. CONTEXTE

2.1. Organisation Histoire

On peut distinguer quatre périodes clés dans l'évolution du Service météorologique du Bénin:

- (1) *De la période coloniale à la création de l'ASECNA (Convention de Saint Louis (Sénégal) du 12 décembre 1959) ;*
- (2) *De l'indépendance en 1960 jusqu'à la création de la Direction Nationale de la Météorologie (DNM) en 2004 ;*
- (3) *A partir de la création de la Direction de la Météorologie Nationale (DMN) par décret de 2004, et jusqu' à la création de l'Agence Nationale de Météorologie en 2015;*
- (4) *A partir du 07 septembre 2015, date de création de l'Agence Nationale de Météorologie, METEO BENIN ;*
- (5) *Plan stratégique 2017-2021 pour la modernisation de l'Agence Nationale de Météorologie, METEO BENIN.*

2.1.1 De la période coloniale à la création de l'ASECNA (Convention de Saint Louis, Sénégal du 12 décembre 1959)

Le Service météorologique du Bénin a été créé pendant la période coloniale pour répondre essentiellement aux besoins de la navigation maritime et ensuite à ceux de la navigation aérienne et aéronautique. Le Service était géré directement par l'Administration coloniale avant d'être confié à l'ASECNA à la création de cette dernière en 1959.

En 1959, les États francophones d'Afrique et de Madagascar ont voulu mettre en commun la gestion de leurs espaces aériens, et ce faisant, ils ont créé l'ASECNA. Ils se sont engagés à confier à l'ASECNA la gestion de leurs principaux aéroports et installations concourant à la sécurité de la navigation aérienne du trafic international, dans l'Article 02 de la Convention de cette dernière.

Cependant, certains États, du fait de l'étendue de leurs territoires disposaient d'aéroports pour la desserte de leurs lignes intérieures. Les Articles 10 et 12 de cette même Convention, ont prévu la possibilité pour tout État qui le désire, de confier à l'ASECNA en plus des installations visées à l'Article 2, tout autre aéroport ou installation concourant à la sécurité de la navigation aérienne (Article 10), ou non (Article 12), à condition que l'ASECNA en ait la compétence technique, et que cet État mette les ressources financières nécessaires à sa disposition.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

2.1.2 De l'indépendance en 1960 jusqu'à la création de la Direction Nationale de la Météorologie (DNM) en 2004

A partir de l'Indépendance en 1960 (entre temps la Convention de Saint Louis a été modifiée par celle de Dakar le 25 octobre 1974) et ce jusqu'en 2004, le Service météorologique du Bénin était confié à l'ASECNA au titre des Articles 2 et 10 de la Convention de Dakar.

Avec les besoins accrus de renseignements agro-météorologiques et climatologiques destinés à l'agriculture et à la sécurité alimentaire, suite à la grande sécheresse des années 1970, l'Etat a mis un accent particulier sur ces domaines spécifiques de la météorologie, afin que les services soient gérés par l'ASECNA.

Certains de ces États ont donc régulièrement confié à l'ASECNA la gestion de la totalité de leurs services météorologiques, alors même qu'ils ont commencé à développer d'autres activités non liées directement à l'aviation, par exemple l'agro-météorologie, et ce dès 1972. En effet juridiquement, rien ne s'y opposait. Aussi l'ASECNA pouvait apparaître comme un cadre unitaire de gestion des activités météorologiques, afin d'optimiser les ressources de l'Etat: comme c'est le cas du Bénin, entre autres. Il est cependant à noter qu'en la pratique, malgré le cadre juridique favorable dans le domaine de la météorologie, l'ASECNA a toujours affecté les ressources presque exclusivement aux dépenses afférentes à l'assistance à l'aéronautique, même si l'ASECNA a contribué de façon indirecte en termes de gestion (exemple : paiement des salaires du personnel travaillant dans le domaine de la météorologie, indépendamment des activités précises de météorologie).

Enfin, il est à nous préciser que dès les années 1990, les Services d'agro-météorologie et de climatologie se sont développés car cela répondait aux besoins réels des Etats, mais que les développements n'ont pu être pleinement optimisés du fait que les structures offrant ces Services étaient administrativement rattachées et/ou intégrées au secteur de l'aéronautique.

En conséquence, quelques leçons contextuelles ont été tirées pour une formulation de la stratégie de développement de la DNM. Une étude avait recommandé la création d'une Direction Générale qui regrouperait la navigation aérienne et la météorologie; mais cette étude n'a pas eu de suite. La création d'une Agence Nationale de l'Aviation Civile (ANAC) en 2004 ne changea en rien la situation directe des Services de la météorologie.

Enfin, l'Etat, convaincu du rôle des Services de la météorologie dans la mise en œuvre de son plan national de développement, a créé en 2004 un Service Météorologique national qui sera érigé en une Direction Nationale en 2007 avec des attributions élargies et un Directeur nommé en novembre 2010. Les conditions étaient naturellement réunies pour œuvrer de façon plus optimale.

2.1.3 A partir de la création de la Direction de la Météorologie Nationale (DMN) par décret de 2004, et jusqu' à la création de l'Agence Nationale de Météorologie en 2015

Dans le cadre de la restructuration du sous-secteur aérien, le Gouvernement du Bénin a pris la décision de créer par Décret N°034 du 29 janvier 2004 l'Agence Nationale de l'Aviation Civile (ANAC)



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

et la Direction Nationale de la Météorologie (DNM). Cette dernière est cependant restée non opérationnelle jusqu'à la nomination du 1er Directeur de la DNM le 03 novembre 2010.

Dans le cadre de la réforme du sous-secteur aérien, le Gouvernement de la République du Bénin a décidé de rendre opérationnelle la Direction Nationale de la Météorologie (DNM) en renforçant ses structures afin qu'elle puisse gérer au mieux les problèmes liés au temps, au climat, à l'eau à court, moyen et long terme. Ce faisant, une assistance efficace aux secteurs productifs tributaires du temps et des aléas climatiques dans le cadre de la Stratégie de Croissance et de Réduction de la pauvreté (SCRP 2012-2025) est nécessaire.

L'Etat se souciait du manque d'informations météorologiques et climatologiques pour l'ensemble des usagers de tous les secteurs d'activités socio-économiques du pays, afin d'assurer la sécurité des personnes et des biens, d'optimiser les investissements sensibles aux conditions climatiques et de contribuer au développement.

Le Gouvernement du Bénin envisageait de donner à la Direction Nationale de la Météorologie ainsi créée les moyens de gérer au mieux les problèmes liés au temps, au climat et à l'eau, afin d'améliorer les prestations météorologiques et climatologiques fournies aux usagers. L'objectif était et reste toujours de réduire l'impact des conditions météorologiques et climatiques extrêmes sur les différents secteurs de l'économie. Le but visé est l'amélioration du taux de croissance et la réduction de la pauvreté en vue d'atteindre, alors, les Objectifs du Millénaire pour le Développement à l'horizon 2015. Les Services Météorologiques, dans le monde entier, et surtout en Afrique, sont appelés à contribuer davantage au développement durable des pays. Ainsi, le Gouvernement du Bénin, soucieux de mettre en place un Service météorologique national viable à court, moyen et long-terme, avait entrepris de doter cette structure technique d'un plan de développement stratégique.

C'est pourquoi une première mission de l'Organisation Météorologique Mondiale a été effectuée du 11 au 21 avril 2012. Au terme de cette mission, un plan stratégique de développement de la DNM a été élaboré, avec pour principale recommandation la transformation de la DNM en une Agence.

La mise en œuvre de ce plan a requis une forte intervention du Gouvernement et des partenaires au Développement, en particulier pour la mobilisation des ressources internes et externes nécessaires. Le 10 mai 2013 un arrêté a été pris par le Ministère des Travaux Publics et des Transports pour la création d'un Comité ad hoc chargé de la mise en œuvre des recommandations du plan stratégique.

Le Comité avait alors pour mission de :

- prendre tous les projets de textes relatifs à la création d'une Agence et proposer un projet de communication à introduire en Conseil des Ministres ;
- faire une évaluation prévisionnelle des charges de l'Agence ;
- inventorier de façon précise les fractions des redevances aéronautiques devant échoir à l'Agence ;
- définir la clé de répartition des redevances aéronautiques sous forme de projet de texte à soumettre à la signature du Ministre ;
- accomplir toutes autres tâches entrant dans le cadre de la transformation de la DNM en Agence.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Le 24 décembre 2014, le Comité a remis son rapport «*Rapport du comité Ad Hoc chargé de la mise en œuvre des recommandations du plan stratégique de développement de la Direction Nationale de la Météorologie*». Dans ce rapport, le Comité a retenu, conformément aux recommandations de l'OMM, qu'il soit créé en République du Bénin, en remplacement de la Direction Nationale de la Météorologie (DNM), un Etablissement public à caractère administratif et scientifique dénommé Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN) regroupant toutes les activités météorologiques à l'exception de celle confiée à l'ASECNA au titre de l'Article 2 de la Convention de Dakar. Cette Agence serait dotée de la personnalité morale et de l'autonomie financière et placée sous la tutelle du Ministre chargé de l'Aviation Civile.

La DNM a donc fonctionné jusqu'à la création de l'Agence Nationale de la Météorologie en 2015.

2.1.4 A partir du 07 septembre 2015, date de création de l'Agence Nationale de Météorologie, METEO BENIN.

Le 07 septembre 2015, par décret 482 portant création, attributions, organisation, et fonctionnement de l'Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN) le gouvernement de la République du Bénin a adopté la communication N° ___/MTPT/DC/SGM/DRH/DNM/SP-C consacrant ainsi la création de METEO BENIN.

ARRETE

ANNEE 2015 N° 151 /MTPT/DC/SGM/DNM/DRH/SA

PORTANT CREATION DU COMITE AD HOC
CHARGE DE LA REALISATION DES TRAVAUX
PREALABLES AU DEMARRAGE EFFECTIF DES
ACTIVITES DE L'AGENCE METEO-BENIN

L'Agence est un Etablissement Public à caractère Administratif et Scientifique dénommé l'Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN), et dotée de la personnalité morale et de l'autonomie financière.

Il a été au même moment créé un Comité ad hoc pour réfléchir aux travaux préalables au démarrage des activités de l'Agence. La mission du Comité est la suivante :

- Elaborer le projet d'avenant au contrat de délégation de gestion des Activités Aéronautiques Nationales du Benin ;
- Elaborer le projet de protocole d'accord de transfert à METEO BENIN des ressources financières, matérielles et humaines liées au service météorologique national ;
- Définir le mécanisme de transfert à l'Agence de la subvention de l'Etat ;
- Concevoir et faire pré-validation du projet d'organigramme de l'Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN) ;
- Initier et exécuter tout autre tâche entrant dans le cadre du bon fonctionnement de l'Agence ;



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

- Rédiger et adresser le rapport d'activités du comité au Ministre des travaux Publics et des Transports.

Cette Agence a été rendue effectivement opérationnelle à partir du 1er janvier 2016.

Le Décret n°418 du 20 juillet 2016 portant attributions, organisation et fonctionnement du Ministère des Infrastructures et des Transports, précise au Chapitre VIII, article 78, «des Organismes sous tutelle», dont l'agence nationale de la Météorologie, que pour ceux-ci, y compris « la création, la mission, les attributions, l'organisation et le fonctionnement, .. ainsi que les modalités du contrôle exercé sur eux, sont régis par des textes spécifiques ».

2.1.5 Plan stratégique 2017-2021 pour la modernisation de l'Agence Nationale de Météorologie, METEO BENIN.

Une seconde mission de l'Organisation Météorologique Mondiale est intervenue en décembre 2016, notamment pour réaliser un audit organisationnel et permettre à l'Agence METEO BENIN de se doter d'un plan stratégique actualisé et formulé dans le cadre du nouveau Gouvernement nommé courant 2016. Ce plan est ici présenté et propose des lignes d'actions concrètes pour développer l'Agence METEO BENIN de façon moderne pour qu'elle puisse offrir des Services de qualité en se munissant des outils technologiques et des moyens humains et financiers et lui permettre de contribuer directement au développement du Bénin pour les années à venir.

2.2. Structure d'organisation

L'organigramme présenté en Annexe 3 est aligné aux besoins de l'Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN).

2.3. Réalisations clés

Depuis 2012, certaines activités ont été essentielles pour permettre à METEO BENIN d'arriver au stade d'Agence Nationale de la Météorologie. Même s'il reste du chemin pour rendre plus opérationnelles ses activités de Service de Météorologie et Climatologie du Bénin, et plus optimaux ses processus de gestion et d'organisation, il est à noter que ces activités ont notamment pu être mises en avant comme suit :



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

2.3.1 Principales réalisations de METEO BENIN sur la période 2012-2016 :

Principalement depuis 2014, il est à noter :

- La **modernisation du système de gestion** de la Base De Données du Service ;
- Le **recrutement de plusieurs agents clés** (15 au total)
- L'**organisation de la Journée de la Météo** le 23 mars 2016 avec des ateliers innovants, des participants actifs (principalement des bénéficiaires des activités Météo et Climat) et une visibilité accrue au niveau des médias (télévision, ..)
- L'**organisation d'ateliers spécifiques Météo vers les médias** courant 2015
- Le **démarrage des travaux de construction** pour centraliser les locaux dédiés à METEO BENIN courant 2016.

Les activités précises réalisées sur la période complète 2012-2016 sont présentées en en Annexe 4.

2.3.2 Leçons apprises

Ce que l'on peut retenir principalement de cette période écoulée, ce sont les éléments liés principalement à la valorisation des services météorologiques et climatologiques, notamment :

- **La nécessité de se transformer pour aller de l'avant:** la création de l'agence METEO BENIN a été bénéfique pour permettre aux Services de Météorologie et Climatologie du Bénin de voler de ses propres ailes et de développer et proposer ses services indépendamment des activités purement aéronautiques,
- **Etre innovant lorsque les ressources ne sont pas suffisantes:** au-delà de la question du lobby interne au Ministère de Tutelle, METEO BENIN a su communiquer de façon large auprès des autres Ministères toute l'importance à accorder aux prestations de l'Agence, pour permettre notamment d'offrir un service sur mesure aux bénéficiaires des prestations Météo et Climat.
- **Communiquer sur la raison d'être de l'Agence et ses ambitions:** au-delà de la simple communication administrative, une réelle démarche de communication interactive envers les parties prenantes (financeurs, bénéficiaires, partenaires historiques et autres acteurs internationaux, du secteur public et privé, ..) a été entreprise pour appuyer sur l'importance de la création de l'agence et de ses ambitions. C'est un processus en cours, qu'il faut encore perfectionner, et ancrer dans les processus existants mais non encore formalisés de l'Agence.
- **Développer les compétences et spécificités météo-climat:** avec le recrutement de quelques agents clés supplémentaires, au vu de la difficulté de recruter ceux-ci et de les retenir, il est absolument critique de développer les compétences au sein de METEO BENIN et d'organiser les



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

savoirs et savoir-faire du mieux possible, pour répondre notamment aux besoins grandissant de services météo et climat dans certains secteurs primordiaux comme l'agriculture ou les transports par exemple

- **Elargir le réseau et infrastructures Météo et Climat au niveau national pour mieux servir le pays** et s'aligner aux besoins de développement socio-économique décrits dans le nouveau Programme d'Actions du Gouvernement: pour moderniser nos infrastructures, il est clairement établi que le passage d'une couverture d'à peine 30 à 40% du territoire béninois à 100% dans les cinq à venir est une nécessité absolue.
- **Intégrer les services offerts par METEO BENIN au plan Africain et International** et obtenir un niveau agréé par les instituts certificateurs. En effet, la fourniture de données et d'informations de haute qualité dépend de l'état de l'art de l'infrastructure, mais aussi du niveau d'intégration des plans et des moyens d'actions au niveau de la sous-région, de la région un alignement important avec la Stratégie Africaine Intégrée de la Météorologie (AMCOMET), et en accord avec le plan stratégique de l'Organisation Météorologique Mondiale, l'objectif étant de positionner correctement les services météorologiques et hydrologiques en tant qu'élément essentiel du développement national et régional en Afrique. Cela pourra notamment permettre une meilleure mise en œuvre du Cadre mondial pour les services climatologiques (CMSC) en Afrique.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

3. ANALYSE DE L'ENVIRONNEMENT

Dans un premier temps, l'analyse de l'environnement des Services Météorologiques et Climatologiques au Bénin a été principalement réalisée en collectant les informations au travers des documents pertinents cités en partie 2, et en rencontrant de nombreuses parties prenantes de METEO BENIN.

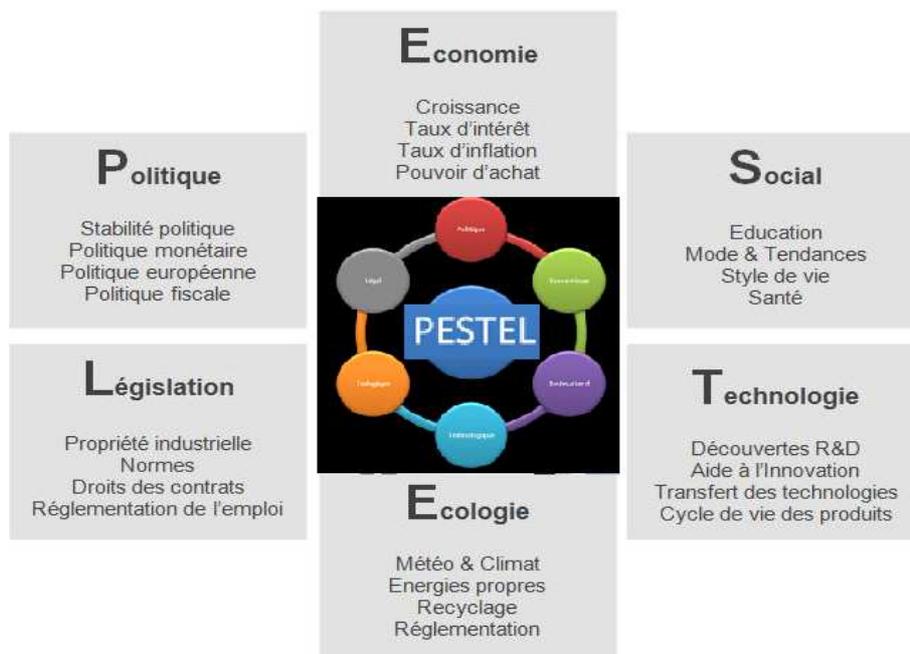
Cette analyse comporte donc plusieurs parties, notamment :

- Une partie d'Etude, directement faite à partir des documents mis à disposition par l'équipe de Direction de METEO BENIN, cela est synthétisé dans l'analyse PESTLE ;
- L'analyse SWOT ;
- L'analyse des parties prenantes.

La conclusion de cette analyse globale et détaillée, appuyée des questions d'actualités émergentes donnera les principales justifications à l'élaboration des grands buts et objectifs stratégiques.

3.1 L'analyse PESTLE

L'analyse **PESTEL** (Politique, Economique, Sociale/ Sociétale / Sociologique, Technique / Technologique, Ecologique/ Environnementale, Légal/ Juridique) est un modèle permettant d'identifier l'influence (positive ou négative) que les facteurs macro-environnementaux peuvent exercer sur une organisation/ institution/ entreprise/ organisation,...





Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

POLITIQUE:

Selon le PAG³ – Programme d’Actions du Gouvernement 2016 – 2021, une nouvelle ère de gouvernance de l’action publique a été lancée avec l’élection du Président Patrice Talon en avril 2016, sur la base de son programme de société «*Le Nouveau Départ*», programme ambitieux pour la République du Bénin. Le Chef de l’Etat a clairement affiché son ambition d’engager des réformes profondes pour impulser une nouvelle dynamique dans le pays ; «*L’urgence, est donc aux réformes politiques, à la restructuration de l’économie nationale, à la reconstitution du tissu social en redonnant confiance à nos citoyens et la restauration de la crédibilité de notre pays* » a-t-il indiqué dans son discours d’investiture le 06 Avril 2016. En lien avec cette vision du Chef de l’Etat, le Gouvernement a fait le choix d’améliorer la gouvernance dans toutes ses dimensions : **politique, administrative et économique** et d’engager des réformes audacieuses pour plus d’efficacité économique, plus de justice dans l’accès aux services publics, aux ressources et aux opportunités, plus de confiance entre les collectivités, les entreprises et les personnes et plus de participation des populations dans un système démocratique ouvert et transparent. La démocratie, l’Etat de droit et la bonne gouvernance seront consolidés à travers une réforme institutionnelle et politique globale visant à construire un véritable équilibre structurel et fonctionnel des institutions de la République.



³ Programme d’Actions du Gouvernement 2016 – 2021, version PAG – V 261016 / BAI, disponible sur www.presidence.bj/benin-revele



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Le Programme d'Actions du Gouvernement (PAG) se fonde ainsi sur les réflexions sur l'Agenda 2030 pour le développement (ODD) ainsi que les conclusions et recommandations de l'accord de Paris sur les changements climatiques (CoP21). Le Gouvernement, engageant à cet effet, les actions et réformes audacieuses pour «*Relancer de manière durable le développement économique et social du Bénin*», a retenu de fonder ses actions sur trois piliers principaux, à savoir :

- ⇒ **Consolider la démocratie, l'Etat de droit et la bonne gouvernance** : Ce pilier couvre deux axes d'intervention : a) Renforcement des bases de la démocratie et l'Etat de droit et b) Amélioration de la gouvernance.
- ⇒ **Engager la transformation structurelle de l'économie** : Les objectifs poursuivis dans ce domaine se déclinent en trois axes : a) Assainissement du cadre macroéconomique et maintien de la stabilité ; b) Amélioration de la croissance économique ; c) Amélioration des performances de l'éducation.
- ⇒ **Améliorer les conditions de vie des populations** : l'intervention dans ce domaine comporte deux axes : a) Renforcement des services sociaux de base et protection sociale ; b) Développement équilibré et durable de l'espace national.

C'est au sein de ces trois piliers que METEO BENIN pourra exercer son mandat, œuvrant directement ou indirectement, avec une autonomie renforcée et une modernisation de son organisation, à l'aide à la décision pour une transformation économique et durable du pays, et à l'amélioration des conditions de vie des populations, y compris à leur sécurité et à celles de leurs biens.

ECONOMIQUE:

Les performances économiques du Bénin restent faibles, instables et tributaires des chocs sur les marchés internationaux, des politiques économiques au Nigéria, de la pluviométrie, etc. Le taux moyen de croissance réelle de 2006 à 2015 (4,2%) est inférieur au taux de croissance de 7%, minimum nécessaire pour lutter durablement contre la pauvreté. Le tissu économique est caractérisé par un secteur informel prépondérant et une lourdeur fiscale qui pèse sur un petit nombre d'opérateurs économiques. Le bilan de ces dernières vingt-cinq (25) années révèle que le Bénin, malgré son potentiel, présente de lents progrès vers l'atteinte des résultats de développement durable (économique, social, environnemental et jouissance des libertés individuelles). La situation de la pauvreté demeure préoccupante avec 40,1% de la population vivant en-dessous du seuil de pauvreté monétaire et l'Indicateur de Développement Humain (IDH) est estimé à 0,48 en 2015 classant le Bénin au 166ème rang sur 177. La situation financière actuelle est critique, marquée par une faible mobilisation des ressources intérieures, un niveau élevé de dette, surtout sur des prêts à court terme, une augmentation du déficit budgétaire (7,9% PIB en 2015) et une gestion des dépenses publiques peu efficace.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Comme pour la plupart des pays d'Afrique, plusieurs priorités sont mises en avant par la Banque Africaine de Développement (BAD), dans sa stratégie⁴ pour la transformation de l'Agriculture en Afrique, ayant pour objectifs spécifiques :

- ✓ contribuer à l'élimination de l'extrême pauvreté en Afrique à l'horizon 2025 ;
- ✓ éliminer la famine et la malnutrition en Afrique à l'horizon 2025 ;
- ✓ faire de l'Afrique un continent exportateur net de produits alimentaires ; et
- ✓ faire remonter l'Afrique au sommet des chaînes de valeur mondiales axées sur les exportations, où elle dispose d'un avantage comparatif.

C'est ainsi que le Bénin s'intègre lui aussi dans cette stratégie Africaine, qui est d'éclairer l'Afrique et l'alimenter en énergie, de nourrir l'Afrique, d'industrialiser l'Afrique, d'intégrer l'Afrique et d'améliorer la qualité de vie des populations en Afrique. Pour plus d'informations sur la Stratégie de la BAD, voir en Annexe 2 un résumé des 5 Top Priorités de la BAD. Certains projets financés par la Banque Africaine de Développement bénéficient déjà au Bénin, par exemple :

- PPF pour le Programme national d'autonomisation des jeunes ;
- PAGEFCOM II - Gestion des forêts communales ;
- Programme intégré de développement et d'adaptation aux changements climatiques dans le bassin du Niger (ABN II)
- Projet appui au développement participatif pour la pêche et l'aquaculture II
- Projet d'appui à la gouvernance du secteur agricole (appui budgétaire sectoriel)

Les différentes réformes impactant aussi METEO BENIN, et la plus grande prise de conscience de l'impact des risques climatiques et de catastrophes n'ont pas été accompagnées par les investissements nécessaires, et les efforts en termes d'investissements économiques dans le développement de l'Agence Agence Nationale de la Météorologie sont encore à concrétiser.

SOCIETAL/SOCIAL:

Les performances socio-économiques des dernières années n'ont pas permis d'infléchir significativement la pauvreté et la réduction des inégalités au Bénin. La situation sociale reste marquée par une persistance de la pauvreté et de fortes inégalités par sexe et par région. Par exemple le secteur des sports et loisirs n'est pas structuré et ne constitue pas encore un véritable outil de développement humain, social et économique.

En ce qui concerne l'amélioration des conditions de vie des populations, le Gouvernement s'engage à opérationnaliser rapidement une nouvelle politique de protection sociale et d'accès aux services sociaux de base pour tous les citoyens. En particulier, dans le cadre du PAG, l'Etat prend en charge la protection sociale des plus démunis et met en place une politique de microcrédit au profit des populations en réponse aux besoins réels de financement des activités génératrices de revenus. La

⁴ *NOURRIR L'AFRIQUE*: Stratégie pour la Transformation de l'Agriculture en Afrique pour la période 2016-2025
www.afdb.org



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

réalisation de grands projets urbains dont le coût est estimé à environ mille six cent (1 600) milliards de FCFA constitue les chantiers phares pour améliorer le cadre de vie des populations et servir de levier au décollage économique.

A cet effet, l'Etat s'attèle à atteindre les principaux objectifs suivants, en sus du renforcement de la protection sociale et de la solidarité (assurance maladie et retraite, réorganisation du système de santé pour une couverture sanitaire plus efficace et mise en place d'un dispositif pour la promotion des vocations et talents artistiques) :

- ✓ assurer l'accès des populations à l'eau potable et à l'énergie électrique,
- ✓ mettre en place une réelle politique de soutien aux artisans par la formation et l'accès au financement approprié de leurs besoins,
- ✓ améliorer le cadre de vie et du développement durable (intervention significative en matière d'aménagement équilibré et durable de l'espace national en lien avec les ODD).

L'atteinte de ces trois objectifs nécessite une complète opérationnalité de METEO BENIN, l'institution faisant autorité au temps et au climat, qui a pour mission d'assurer notamment:

- ⇒ **La protection des personnes et des biens contre phénomènes extrêmes d'origines météorologiques**
- ⇒ **La coordination des activités d'observation, de production et de diffusion des informations et produits météorologie;**
- ⇒ **L'assistance météo pour le développement des secteurs socio-économiques du Bénin**

TECHNIQUE/TECHNOLOGIQUE :

Le Bénin n'a jusqu'à présent pas eu de stratégie pertinente de développement du tourisme comme filière économique; ce secteur exploite actuellement seulement 2 à 5% de son potentiel. Le capital humain doit être renforcé pour répondre à la demande du marché de l'emploi, dans un contexte où la dégradation de la qualité du système éducatif est par ailleurs cause d'inégalités sociales et de disparités régionales.

Les infrastructures pouvant soutenir le développement économique sont insuffisantes et inadéquates. La faible maturité de l'infrastructure des Technologies de l'Information et de la Communication (TIC), le déficit en infrastructures de transport et l'indisponibilité de l'énergie induisent des coûts additionnels pour les entreprises. Cette faiblesse des infrastructures entraîne aussi des contraintes pour atteindre des niveaux de service et de production optimaux.

Il en va de même pour METEO BENIN, qui souffre du manque d'infrastructures et de systèmes modernes pour travailler de façon efficace et efficiente. De la mise en œuvre du précédent plan stratégique 2012-2016 de l'Agence Nationale de la Météorologie, il ressort qu'un véritable effort doit être réalisé dans les prochaines années, dans le cadre du PAG, pour être pleinement opérationnel. Les informations complètes de diagnostic relatif aux équipements se trouvent en [Annexe 5](#).



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

En résumé, il s'agit de mettre en place les actions suivantes au plus tôt:

- Un système de concentration reliant METEO BENIN au réseau,
- La salle d'étalonnage à aménager en un laboratoire moderne
- La diffusion de la prévision destinée au public doit être réalisée avec des équipements modernes sur tout le territoire béninois, pour toutes les activités de prévision (grand public, marine, agro météorologie, protection civile, etc..)
- La station de radiosondage de Cotonou doit être rendue opérationnelle
- Un radar météorologique doit être mis en place
- Des stations météo modernes doivent être installées et maintenues pour assurer une véritable couverture du pays.

ENVIRONNEMENTAL :

Pays côtier d'Afrique de l'Ouest, le Bénin est confronté de manière récurrente à des inondations et, dans une moindre mesure, à des épisodes de sécheresses et à des vents violents. Le Bénin est également vulnérable à des risques de catastrophes technologiques et de pollution industrielle, en lien avec son activité commerciale (transport international et zone portuaire). La vulnérabilité du Bénin découle d'un certain nombre de facteurs anthropiques, tels que la concentration des populations et des richesses sur les côtes, l'urbanisation rapide et non planifiée, la déforestation et la détérioration des écosystèmes, et la faiblesse des mécanismes de gouvernance des risques, naturels ou industriels. Dans le futur, il est attendu que le changement climatique amplifie considérablement l'intensité et l'occurrence des événements climatiques extrêmes (fortes pluies, tempêtes, sécheresse), ainsi que les phénomènes de variabilité pluviométrique et d'érosion côtière.

L'impact cumulé de catastrophes de petite ampleur répétées a un effet préjudiciable sur croissance, la réduction de la pauvreté et le développement humain. A titre d'exemple les inondations de 2010 avaient causé près de 78,3 milliards de FCFA (près de 160 millions USD) de dommages et de destructions et 48,8 milliards FCFA (environ 100 millions USD) de pertes, notamment dans le secteur agricole - cultures vivrières et de rente (dont le coton) et élevage et pêche- et le secteur des transports.

A la suite des inondations d'août 2010, le gouvernement a fait la demande d'une évaluation des pertes et des dommages post catastrophe (PDNA) qui a été facilitée par une mission d'évaluation conjointe de la Banque Mondiale et du Système des Nations Unies afin de contribuer à l'identification des causes structurelles des inondations avec comme objectif d'élaborer des stratégies efficaces de réduction des risques d'inondation. Un accent important a été mis sur le renforcement des capacités de gestion des inondations (en termes de prévention, réduction du risque et réponse) et de la gouvernance des risques (amélioration du cadre réglementaire, responsabilisation accrue des communes).



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Sur la base des recommandations du PDNA, entre 2011 et 2015, le gouvernement s'est engagé dans une réforme institutionnelle avec la création de l'Agence Nationale de Protection Civile et la création de la Plateforme Nationale de Réduction des Risques Catastrophes et d'Adaptation au Changement Climatique et de ses démembrements au niveau local. Pendant la même période le changement climatique et la réduction des risques de catastrophes sont devenues des préoccupations plus visibles dans la stratégie globale de développement, la Stratégie de Croissance pour la Réduction de la Pauvreté (SCRIP) ainsi que, dans une certaine mesure, au niveau local. Cependant la réforme institutionnelle et la plus grande prise de conscience de l'impact des risques climatiques et de catastrophes n'ont pas été accompagnées par les investissements nécessaires.

Le changement climatique et les catastrophes naturelles ou industrielles posent un risque pour les perspectives de croissance et la réalisation des Objectifs de Développement Durables au Bénin, notamment en raison de l'importance du secteur agricole, fortement vulnérable aux risques climatiques, et de la forte dépendance des populations vis-à-vis des écosystèmes, eux-mêmes très vulnérables aux risques de nature climatique. Dans ce contexte, le pays doit d'une part faire les investissements nécessaires pour réduire la vulnérabilité des populations et des principaux secteurs de l'économie face à ces risques, et d'autre part renforcer les capacités de préparation et de réponse au niveau national, local et communautaire afin de pouvoir faire face aux catastrophes futures.

Dans le même temps, METEO BENIN a subi une transformation qui lui permet d'être plus autonome, de se rendre visible dans tous les champs d'actions relevant des prestations, y compris dans les domaines liés au TEMPS, au CLIMAT et à l'EAU.

LEGAL:

Comme dans les autres pays d'Afrique francophone, le Service météorologique du Bénin a été créé pendant la période coloniale pour répondre essentiellement aux besoins de l'aéronautique. Le Service était géré directement par l'Administration coloniale avant d'être confié à l'ASECNA à la création de cette dernière en 1959. Et depuis lors il y est toujours resté dans le cadre de conventions liant le Bénin et l'ASECNA. Sur le plan juridique, cet état de fait a été favorisé par l'Article 2 de la Convention de l'ASECNA qui définit les catégories d'installations et activités confiées à elle dans le cadre communautaire, les Articles 10 et 12 qui autorisent chaque État membre à lui confier, outre les missions visées à l'Article 2, d'autres activités et installations qu'il juge nécessaires, mais dans le cadre d'un contrat particulier entre elle et cet État.

Au Bénin, les activités dans le secteur aérien ont été marquées ces dernières années par la restructuration de la Direction Nationale de l'Aviation Civile en un établissement public à caractère administratif et technique dénommé Agence Nationale de l'Aviation Civile (ANAC) en 2004, et l'adoption par l'ASECNA en juillet 2008 de nouveaux principes de gestion des Activités Aéronautiques Nationales.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Ces principes ont consisté en un recentrage des clauses du cahier des charges de la Convention de l'ASECNA. Il y est spécifié entre autres que, les missions à confier à l'ASECNA dans le domaine de la météorologie doivent être désormais limitées aux stricts besoins de l'exploitation de la navigation aérienne, or la météorologie béninoise avait jusqu'ici entièrement évolué au sein de l'ASECNA à la faveur des dispositions prévues dans sa Convention.

Fort heureusement pour METEO BENIN, le décret n°418 du 20 juillet 2016 portant attributions, organisation et fonctionnement du Ministère des Infrastructures et des Transports, dans son chapitre VIII relatif aux organismes sous tutelle, confirme sous sa tutelle l'Agence Nationale de la Météorologie, structure à gestion autonome, un texte spécifique régissant sa création, sa mission ses attributions, son organisation et son fonctionnement.

Entre l'ASECNA et METEO BENIN, il est alors conclu en 2016 un Mémoire d'Entente favorisant de part et d'autre la collaboration en matière de mise en œuvre des activités opérationnelles de collecte, et d'échange d'informations ou de données relatives au temps et au climat, fixant aussi le cadre de leur collaboration scientifique.

Au plan légal, il est à noter que l'outil doit à présent se roder pour vérifier et contrôler les opérations de METEO BENIN.

Par ailleurs, la Loi n° 98-030 portant loi-cadre sur l'environnement en République du Bénin et le Décret n° 2001-235 portant organisation de la procédure d'étude d'impact sur l'environnement, règlement les évaluations environnementales et sociales des projets et programmes. Le Décret n° 95-47 portant création, attributions, organisation et fonctionnement de l'Agence Béninoise pour l'Environnement (ABE), lui confère entre autres, la charge de vérifier la conformité environnementale des programmes, plans et projets à mettre en œuvre au Bénin.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

3.2. ANALYSE SWOT: Évaluation et analyse des points forts organisations, faiblesses, opportunités et menaces

L'analyse SWOT ou matrice SWOT est un outil de stratégie d'entreprise permettant de déterminer les options stratégiques envisageables pour une période donnée. Le terme SWOT est un acronyme issu de l'anglais : *Strengths* (forces), *Weaknesses* (faiblesses), *Opportunities* (opportunités), *Threats* (menaces).



- FORCES:**
- Fortes relations de proximité en interne comme en externe du Directeur de METEO BENIN, y compris au niveau ministériel ;
 - Personnel technique qualifié dans différents domaines liés au Temps, Climat et Météo ;
 - Progrès en termes de renforcement de compétences, notamment qualification en cours de certains observateurs, etc..
 - Contribution marquée de la météorologie aux plans nationaux de développement et à la résolution des préoccupations nationales et dans les domaines de l'évolution du climat, des changements climatiques et des phénomènes météorologiques et climatologiques extrêmes (inondations, forts orages etc) ;
 - Cadre structurel mis en place pour assurer une plus grande autonomie de METEO BENIN ;
 - Systèmes et infrastructures: en cours de renforcement (réseau d'observation, logiciel de gestion comptable / RH en cours d'acquisition, «*qualité : certains d'entre nous sommes sensibilisés*» ;
 - Présence de METEO BENIN sur les réseaux sociaux ;
 - Synergies renforcées au niveau régional et international.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

FAIBLESSES:

- Insuffisance du budget alloué par l'Etat et les partenaires du développement à l'endroit de METEO BENIN (maintenance de l'infrastructure, systèmes d'observation, outils de prévision, compétences du personnel, offre de services, etc.) ;
- Pas assez de capacités et de moyens pour se moderniser et assurer une surveillance efficace du climat et une meilleure assistance aux utilisateurs ;
- Faible notoriété de METEO BENIN au plan national;
- Retard pris pour la construction du siège de METEO BENIN ;
- Réseau vieillissant (stations agro-météorologiques réduites aux postes pluviométriques, insuffisance d'équipement y compris radars, capteurs de foudre insuffisants..) ;
- Vétusté des équipements du studio météo média (datent de 2002) ;
- Laboratoire technique non suffisamment équipé (étalonnage,..), y compris pour utiliser les nouveaux équipements;
- Vétusté des équipements et faible densité (étendue sur le territoire et répartition spatiale) du réseau d'observations terrestres et maritimes par rapport aux normes de l'OMM;
- Dispersion des services sur plusieurs sites ;
- Insuffisance de spécialistes dans certains secteurs météorologiques (transport maritime, agro-météorologie, ..) pour la production des services et produits demandés dans ces secteurs ;
- Déficit en cadres qualifiés (ingénieurs et chefs de projets);
- Manque de compétences managériales et communication externe;
- Toujours peu de coopération concrète entre les secteurs public et privé dans le domaine du climat et de la météorologie ;
- Manque de lien entre la stratégie et l'opérationnel.

OPPORTUNITES:

- o Forte dynamique impulsée par le PAG 2016-2021 (Plan d'Actions Gouvernemental *Bénin Révélé*);
- o Transversalité avec d'autres ministères au niveau national (Agriculture, Travaux publics, Maritime, Protection Civile, etc..) ;
- o Présence de nombreux acteurs stratégiques (Universités, ASECNA, EAMAC; OMM, ACMAD, AGRHYMET, etc...);
- o Forte demande de services et produits météorologiques dans plusieurs secteurs en développement (maritime, agriculture, environnement, travaux publics, urbanisme, construction d'infrastructures telles que ponts/ routes, plan d'urbanisation, sociétés immobilières, universités, école, etc.) ;
- o Augmentation des demandes liées à la prévention et à la réduction des risques conséquents aux phénomènes climatiques et catastrophes naturelles (dégradation des côtes et ports, protection civile ;
- o Très bonne intégration des questions climat-météo dans le plan de développement stratégique du secteur agricole (2017-2025)
- o Synergie avec les organisations professionnelles agricoles à travers l'assistance aux agriculteurs;



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

OPPORTUNITES: (suite)

- Possibilité d'exploitation de la «météo média» à travers les Télévisions, radios locales, les conseils généraux, les communes rurales et les réseaux de télécommunications GSM;
- Meilleure prise en compte du Développement Durable dans les politiques nationale et internationale, notamment coopération avec le ministère du Cadre de Vie (protection de l'environnement, pollutions: fumée d'incinération des ordures ménagères et déchets industriels, forêts);
- Croissance des échanges au niveau régional et sous-régional (informations, services et produits,..)
- Existence de technologies innovantes pour accéder aux territoires éloignés (météo satellitaire, etc..) et fournir des prestations météo-climat de qualité;
- Certification ISO9001-v2015: opportunité pour transformer METEO BENIN en un service moderne.

MENACES:

- ❖ Concurrence: diffusion d'informations météo sur les radios privées nationales à travers de sources parfois douteuses, ne se basant pas sur un consensus scientifique international et ne contribuant pas aux infrastructures d'observation nationales;
- ❖ Infrastructure Télécommunications du pays insuffisamment développée;
- ❖ Pas ou peu de présence de METEO BENIN dans les médias (journaux, radio, TV..);
- ❖ Pas assez de visibilité de METEO BENIN vis-à-vis de l'ASECNA par rapport aux services rendus.

3.3. Analyse des parties prenantes

L'analyse des parties prenante a permis de synthétiser et de récapituler les informations sur l'ensemble des groupes sociaux, organismes et institutions concernées d'une manière ou d'une autre par les prestations de METEO BENIN. Cette analyse permet donc d'identifier l'ensemble des acteurs en lien avec METEO BENIN, d'examiner leurs rôles respectifs, les intérêts en jeu de part et d'autre et leurs capacités à contribuer aux activités de METEO BENIN. Les parties prenantes peuvent être directement concernées: ce sont les bénéficiaires directs (aéronautique, grand public, les médias, etc..) ou bien de façon plus secondaires, tels les ministères ou les partenaires institutionnels régionaux et internationaux, comme les acteurs incontournables pour le processus de changement qui est la transformation de l'agence vers plus d'autonomie financière et donc l'acquisition de nouveaux bénéficiaires directs.

Cette analyse a été rendue possible grâce à la mission coordonnée par l'OMM, réalisée en décembre 2016, et pilotée sur place par le Directeur de METEO BENIN. Les questions clés posées dans cette analyse sont principalement :



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

- *Qui sont les parties prenantes? Quel est leur profil?*
- *Quels sont les intérêts en jeu?*
- *Quelles sont les relations entre chaque partie prenante?*
- *Qui est prêt/opposé au changement?*
- *Quels bénéfices en seront retirés par les unes et par les autres?*

Les parties prenantes rencontrées dans le cadre de l'élaboration du présent plan stratégique et listées en Annexe 6 sont répertoriées dans les secteurs suivants :

- ⇒ **AGRICULTURE (production, pêche, élevage, agro-business)**
- ⇒ **TRAVAUX PUBLICS et INFRASTRUCTURES**
- ⇒ **AVIATION CIVILE**
- ⇒ **SECTEUR MARITIME**
- ⇒ **SECTEUR DES MEDIAS**
- ⇒ **ENVIRONNEMENT / EAU/ DEVELOPPEMENT / PROTECTION CIVILE /AMENAGEMENT DU TERRITOIRE/ SANTE PUBLIQUE**
- ⇒ **CHANGEMENTS CLIMATIQUES**

D'une façon unanime, toutes les parties prenantes rencontrées ont reçu favorablement la démarche et accueilli positivement ces questions, souhaitant réellement que des partenariats se concrétisent prochainement.

Un exemple très constructif peut être donné avec la séance de travail qui s'est tenue le 6 décembre 2016 avec le Ministère de l'Agriculture, Elevage et Pêche (MAEP) dans les locaux de la Direction de la Programmation et de la Prospective (DPP), qui a tenu à inclure des buts et objectifs stratégiques liés directement aux mandat et prestations de METEO BENIN, dans leur propre plan stratégique. Ces activités sont aussi retranscrites dans le tableau ci-dessous.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Extrait de l'analyse des parties prenantes :

Partie prenante / groupe d'intérêt	Potentiel de collaboration/ partenariat	Activités à mettre en place en 2017-2021 par et pour METEO BENIN
AGRICULTURE (production, pêche, élevage, agro-business)	Actions communes (A-4.1.5, A-4.1.6, A-4.1.7, A4.1.8) du Plan Stratégie de Développement du Secteur Agricole PSDSA, 2017-2025 et du Plan National D'Investissement Agricole, de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle PNIASAN, 2017-2021, soient les activités suivantes :	1- Appuyer la mise en place d'un dispositif national de collecte d'information agro-climatique ; 2- Accompagner la MAEP dans le traitement et la diffusion d'informations météorologiques au profit des acteurs du secteur agricole. 3- Contribuer à la mise en œuvre de l'assurance indicielle agricole ; 4- Mettre en place d'un système d'alerte précoce ; 5- Appuyer la diffusion des alertes SMS aux acteurs (Pêcheurs en mer sur l'état de l'océan, chefs d'exploitation vulnérables, etc.); 6- Contribuer au recensement de tous les équipements météo et les mettre aux normes de l'OMM ; 7- Coopérer pour rendre accessibles aux utilisateurs les données météo centralisées par METEO BENIN (y compris le feedback des bénéficiaires à METEO BENIN, formalisation d'un accord de coopération) ;
TRAVAUX PUBLICS et INFRASTRUCTURES	développement de packs financiers liés aux prestations de METEO BENIN dans différents secteurs d'activité (assurances de chantiers, etc..)	1- débloquer un Fonds d'Urgence pour METEO BENIN dans un but d'installer les services, rendre visible l'agence, et assoir sa crédibilité 2- mise en place d'une taxe météo à définir: prélèvement sur les travaux, chantiers en cours, notamment pour garantir d'une part des travaux réalisés au moment prévu, sans surprise majeure, et d'autre part une prestation de service météo fiable et de bonne qualité
	renforcement du partenariat en interne	3- lancement de la Journée nationale de la Météo sur le calendrier de l'OMM (23 mars) et préparer la médiatisation via le ministère de Tutelle



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

	contribuer au développement d'un portefeuille d'activités complémentaires, génératrice de revenus (dans un second temps, 2019-2021)	4- réalisation d'une étude sur la mise en place de taxes sur certains produits et services où il est prouvé que la Météo a contribué à en rehausser la qualité (production agricole, gestion des ports de péage, formation des usagers dans certains secteurs privés, chantiers avec un certificat de type ABE dont une composante météo, etc..) et la création de "pack entrepreneur" pour les secteurs privés directement concernés
AVIATION CIVILE	un accord écrit lie déjà l'ASECNA et METEO BENIN, avec différentes prestations à fournir de part et d'autre, y compris la rédaction d'un bulletin météorologique	1- développement de produits spécifiques de météo
	dans le cadre de la certification ISO 9001, l'ASECNA a acquis une grande expérience dans la mise en place des processus de qualité et de management de la qualité qui pourraient servir d'exemples concrets pour METEO BENIN	2- collaboration possible dans le champ de la mise en place du système de gestion de qualité (ISO 9001) pour METEO BENIN, dans le but de délivrer des produits et services de qualité du "plateau technique" qu'est METEO BENIN
	dans le cadre de la mise en place d'une planification stratégique des compétences génériques et spécifiques de météorologie	3- projet de mise en place de gestion des RH de façon plus moderne, anticipant les compétences nécessaires à venir
	l'ANAC collecte des fonds et souhaite investir dans les PPP: Partenariats Publics/Privés, par ex. en mettant en place une Ecole de formation dans le secteur de l'Aéronautique, et en contribuant en accompagnant la démarche d'autonomisation de METEO BENIN	4- partenariat dans le domaine de la formation dans certains secteurs en particulier : aviation, tourisme, agriculture 5- renforcement de la visibilité de METEO BENIN via les sites web des secteurs clés du Développement Economique et aussi par ex. lors de la journée de l'Aviation Civile (tous les 7 décembre) 6- développement de projet de coopération nationale et internationale en partenariat avec METEO BENIN et l'ANAC
SECTEUR MARITIME	au sein du comité qui pilote le projet d'Aide à la Navigation (AISM), il est nécessaire que METEO BENIN soit impliqué d'une part dans l'Appui à la formation à la Navigation et d'autre part dans	1- Contribution à la formation des Agents de navigation dans le domaine de la météo marine 2- Renforcement du cadre légal pour délimiter les limites de responsabilité dans le champ de la météo marine: cadre à



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

	le cadre légal des attributions données à la DMM	formaliser; avec son dispositif technique
	par ailleurs, il est rappelé qu'au niveau des équipements, qui sont à renouveler, un partenariat doit être renforcé	3- définition des équipements nécessaires au renouvellement, dans le cadre du projet "Météo Marine"
	enfin, il est important de contribuer au renouvellement des capacités humaines	4- attirer les jeunes vers la météo, dans tous les secteurs d'activités, pour veiller au renouvellement des ressources humaines
SECTEUR DES MEDIAS	aider à la <u>production</u> de l'information météo et à son " <u>emballage</u> " (=marketing), et ainsi transmettre une information clé professionnelle, ciblée selon les publics, émissions etc..	1- contribuer à des émissions spécialisées pour démontrer l'utilité (par ex., en exposant de façon claire les conséquences du changement climatique sur le développement socio-économique, ..)
	développer des sous-thématiques "environnement" en lien avec les prestations de METEO BENIN telles que : les prévisions météo, le changement climatique, la santé, l'alimentation/la nutrition, le tourisme	2- Utiliser le programme PMS (Professionnalisation Média par Spécialité), sur une période de 9 mois, et ainsi contribuer par ex. au groupe thématique "Environnement" à la formation de journalistes (15-20) avec 2journs de théorie + 4 jours sur le terrain
	dans le cadre du développement de la TV numérique, contribuer à l'insertion des informations de METEO BENIN à valeur ajoutée, dans les programmes	3- définir ensemble les informations pertinentes pour les différents médias modernes (TV numérique, La Nouvelle Tribune, le site du gouvernement, l'ORTB, etc..) et développer une émission spéciale " <i>si la météo m'était contée</i> "
	améliorer l'image de METEO BENIN	4- lancer ensemble un "Concours de la meilleure production" de contenus météo, et médiatiser la "journée Météo" (23 mars chaque année)
ENVIRONNEMENT / EAU/ DEVELOPPEMENT / PROTECTION CIVILE /AMENAGEMENT DU TERRITOIRE/ SANTE PUBLIQUE	Dans le domaine du renforcement des capacités (techniques, technologiques et humaines)	1- Renforcement du Centre de Prévisions Météo, avec des équipements modernes et sur une large couverture nationale 2- Renforcement des capacités humaines (partenariat Public-Privé) 3- Mise en place d'une gestion des connaissances systématique (<i>Knowledge Management</i>)



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

	<p>Dans le cadre d'un Projet du PNUD (évalué à 4 MUSD) pour l'acquisition d'équipements assorti d'un volet intellectuel pour le renforcement des capacités humaines et technologiques (recherche notamment dans les secteurs de la sécurité alimentaire, l'agriculture, les mers, les énergies, etc..)</p>	<p>4- Mise en place d'un SAP (Système d'Alerte Précoce) et d'une Base de Données climatiques, pour d'une part définir les différentes informations à transmettre à tel moment, mais aussi diffuser l'information au travers d'une plateforme nationale (cf. Sendai) de gestion des risques et catastrophes (en lien avec le projet Projet d'Appui à la Gestion des Forêts Communales – Phase II (PAGEFCOM II) -pour la Création d'un système d'alerte précoce, reflétant les prévisions de risques liés au climat, aux risques d'incendies, etc.)</p>
	<p>Le ministère de la Santé, qui a déjà mené des études sur le sujet, pourra développer un partenariat avec METEO BENIN sur le sujet climat/Santé</p>	<p>5- Développement d'une étude concrète de terrain sur l'impact du climat sur la santé des Béninois, en partenariat avec les universités et les acteurs de santé, etc..</p>
	<p>En sus du projet SAP - Système d'Alerte Précoce - version 2, dont le démarrage est prévu en sept 2017, où il est prévu que le Bénin bénéficie de renforcement technique et technologique, y compris pour les équipements météo; il est à noter le projet PUGEMU - Plan d'Urgence de Gestion Environnementale en Milieu Urbain - comprend une partie de surveillance météorologique importante</p>	<p>6- Acquisition d'équipements hydro-agro-océano pour analyser les différents paramètres et exprimer les bonnes réponses 7- Optimisation du réseau technique de METEO BENIN 8- Formalisation d'un partenariat global gagnant-gagnant avec l'intégration de certains projets de recherche et développement (projet Université du Sud-HydroMétéo) avec l'IRD</p>
	<p>initiation d'un projet innovant possible dans le cadre d'une prochaine édition du SIEEB, sachant que des partenaires publics et privés sont invités à cette occasion</p>	<p>9- participation à la prochaine édition du SIEEB qui se tiendra du 19 au 22 octobre 2017</p>
CHANGEMENTS CLIMATIQUES	<p>participations régulières et travaux croisés pour le Plan National d'Adaptation aux Changements Climatiques, en tant que "bras technique" de la nation pour la question du changement</p>	<p>1- contribution active aux différentes commissions et comités mis en place pour l'élaboration et la mise en œuvre du plan national d'Adaptation aux Changements Climatiques 2- contribution à l'animation des ateliers</p>



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

	climatique	pour les groupes d'Utilisateurs/ Bénéficiaires permettant de définir les mesures à mettre en place dans le cadre du plan national
--	------------	---

3.4. Questions émergentes et défis majeurs

Les défis majeurs sont résumés ainsi :

- Accroissement des risques hydrométéorologiques au niveau global et notamment impacts dans le pays
- Couverture nationale en termes d’infrastructures météorologiques
- Développement des ressources humaines qualifiées et spécialisées
- Demande croissante des communautés spécifiques en matière de données et d’informations météorologique (agriculture, environnement, maritime, tourisme, Travaux Publics et infrastructures, sécurité, protection civile, aéronautique, etc.)
- Nécessité de s’inscrire dans le contexte politique et économique des objectifs du développement durable du pays
- Respect de la demande de l’OMM pour la certification ISO en ce qui concerne la mise en place d’un Système de Management de la Qualité (QMS)
- Renforcement des actions de communication pour la visibilité de METEO BENIN

Au vu des analyses précédentes, il est important de relever à nouveau l’importance des Partenariats Publiés Privés que METEO BENIN pourra accomplir ces prochaines années. En effet :

- ➔ L’analyse de l’environnement tant externe qu’interne démontre un manque important au plan des ressources et des capacités techniques, humaines et financières
- ➔ L’opportunité de l’autonomie de l’agence permet à METEO BENIN et à sa Direction de développer des projets ambitieux, au niveau national, régional et international avec des partenaires d’envergure
- ➔ Le Programme d’Actions Gouvernemental et les activités à initier avec les parties prenantes sont une formidable plateforme pour initier des projets concrets, avec une réelle volonté de collaborer.



3.5. Conclusions de l'analyse de l'environnement global

Malgré une forte volonté de METEO BENIN, et un leadership prouvé de sa Direction, l'analyse de l'environnement global fait apparaître de nombreux progrès restant à réaliser, liés d'une part à la jeunesse de l'Agence, et d'autre part à l'histoire héritée directement ou indirectement : problèmes d'infrastructure, d'équipements et manque de capacités humaines, techniques et financières.

Aujourd'hui encore, METEO BENIN n'est pas suffisamment visible au niveau national et de fait n'a pas encore pu formaliser les accords de partenariat avec un large spectre des bénéficiaires, des clients potentiels, hormis dans le domaine de l'aéronautique, secteur historiquement lié.

La volonté politique doit encore être confirmée dans les discours et les moyens financiers doivent être renforcés. Modèle de démocratie et de stabilité, le Bénin dispose des atouts nécessaires pour devenir un espace de développement durable et inclusif, de dynamisme économique et de progrès social. Ce potentiel ne demande qu'à être révélé. La position stratégique du Bénin en Afrique de l'Ouest, son capital humain, sa stabilité politique et ses patrimoines sont des avantages indiscutables.

Il est donc crucial de mieux faire connaître et exploiter ces forces. **C'est pourquoi il est nécessaire de développer des buts prioritaires, stratégiques, pour METEO BENIN pour les prochaines années de son développement.** Ces buts prioritaires ont été définis suite aux différentes analyses réalisées dans le présent document.

En conclusion, il est nécessaire de porter les efforts ces prochaines années sur les cinq grands buts suivants :

- **BUT 1: RENFORCER LES CAPACITES** pour la fourniture de services météorologiques et climatologiques fiables et efficace en faveur des secteurs socio-économiques et le développement durable;
- **BUT 2: AMELIORER L'ACCES** aux services météorologiques de qualité pour le secteur de la navigation aérienne et maritime
- **BUT 3: FOURNIR LES SERVICES** météorologiques et climatologiques de qualité pour favoriser l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets sur l'économie en général et sur l'agriculture et l'environnement en particulier
- **BUT 4: RENFORCER LES PARTENARIATS** avec les institutions nationales et internationales et les mécanismes de financement.
- **BUT 5: AMELIORER LA VISIBILITE**, le cadre institutionnel de METEO BENIN et la réglementation en matière de la fourniture de services météorologiques et climatologiques.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

4. VISION, MISSION ET VALEURS FONDAMENTALES

4.1. Vision 2021

METEO BENIN est votre partenaire stratégique et incontournable offrant des services météorologiques et climatologiques de qualité.

4.2. Valeurs

Qualité – Fiabilité – Succès

4.3. Mission

L'Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN) a pour mission l'observation, l'analyse, l'étude et la prévision du temps, du climat et des constituants atmosphériques de l'environnement en vue d'assurer la sécurité des personnes et des biens dans le domaine de la météorologie et de la climatologie par la fourniture des informations et des services appropriés à tous les secteurs socio-économiques et environnementaux, à tous les usagers et de contribuer à la formulation de la politique de l'Etat dans ces domaines.

METEO BENIN est l'institution faisant autorité au temps et au climat.

A ce titre METEO BENIN a pour mission d'assurer :

- La protection des personnes et des biens contre phénomènes extrêmes d'origines météorologiques
- La coordination des activités d'observation, de production et de diffusion des informations et produits météorologie;
- L'assistance météo pour le développement des secteurs socio-économiques du Bénin
- La représentation du pays auprès l'Organisation Météorologique Mondiale (OMM)
- La collaboration avec toutes autres organisations régionales et internationales chargées de la météorologie.

METEO BENIN doit ainsi concevoir et réaliser les politiques de :

- Formation, d'encadrement et de perfectionnement du personnel dans les domaines de la météorologie, de la climatologie
- Communication et de sensibilisation des institutions de la République, des autorités et personnels techniques des collectivités locales déconcentrées ou décentralisées pour la prise en compte du volet météorologie dans leur politique de développement.
- Et être un véritable acteur de la Responsabilité Sociale



4.4. Mandat organisationnel

Le Décret n°418 du 20 juillet 2016 portant attributions, organisation et fonctionnement du Ministère des Infrastructures et des Transports, précise au Chapitre VIII, article 78, «des Organismes sous tutelle», dont l'agence nationale de la Météorologie, que pour ceux-ci, y compris « la création, la mission, les attributions, l'organisation et le fonctionnement, .. ainsi que les modalités du contrôle exercé sur eux, sont régis par des textes spécifiques ».

Voir Annexe 3.



5. CADRE STRATÉGIQUE

5.1. Buts, impacts et objectifs stratégiques

Pour rappel, nous avons conclu précédemment que les grands buts de METEO BENIN pour la période 2017-2021 sont les suivants:

- **BUT 1: RENFORCER LES CAPACITES** pour la fourniture de services météorologiques et climatologiques fiables et efficace en faveur des secteurs socio-économiques et le développement durable;
- **BUT 2: AMELIORER L'ACCES** aux services météorologiques de qualité pour le secteur de la navigation aérienne et maritime
- **BUT 3: FOURNIR LES SERVICES** météorologiques et climatologiques de qualité pour favoriser l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets sur l'économie en général et sur l'agriculture et l'environnement en particulier
- **BUT 4: RENFORCER LES PARTENARIATS** avec les institutions nationales et internationales et les mécanismes de financement.
- **BUT 5: AMELIORER LA VISIBILITE**, le cadre institutionnel de METEO BENIN et la réglementation en matière de la fourniture de services météorologiques et climatologiques.

De ces grands buts, sont naturellement définis les impacts d'une stratégie réussie, et des objectifs stratégiques à atteindre sur la période 2017-2021, pour que METEO BENIN mène à bien sa mission, avec une réelle volonté d'arriver à être **en 2021 le partenaire incontournable de l'Etat et des acteurs socioéconomiques du développement du Bénin dans les domaines du Temps et du Climat.**

Il est important de rappeler qu'à chacun des grands buts, un impact majeur est attendu, et que c'est de là que nous en déduisons les objectifs stratégiques ainsi que les résultats concrets attendus.

La réalisation des objectifs stratégiques de METEO BENIN dépendra largement de la mesure dans laquelle les objectifs stratégiques sont atteints. Les objectifs sont spécifiques et ils sont distincts l'un de l'autre. Ils sont mesurables, c'est pourquoi des indicateurs stratégiques sont proposés en lien direct avec ces objectifs. Les objectifs doivent être réalistes, afin que les activités proposées soient possiblement réalisées dans la période 2017-2021.

Les questions clé pour lier les buts, les impacts et les objectifs stratégiques sont les suivantes :

- ➔ *Si le grand BUT X est atteint dans le temps imparti, quel est l'IMPACT majeur pour METEO BENIN ?*
- ➔ *Quels sont les OBJECTIFS que nous nous sommes fixés en début de période pour nous permettre d'atteindre ce grand but ?*



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Les IMPACTS et OBJECTIFS STRATEGIQUES sont listés ci-dessous :

IMPACT 1: DES CAPACITES RENFORCEES pour la fourniture de services météorologiques et climatologiques fiables et efficace en faveur des secteurs socio-économiques et le développement durable	
1.A	⇒ Renforcer les infrastructures et les moderniser les équipements
1.B	⇒ Renforcer les compétences humaines techniques et managériales
1.C	⇒ Développer la performance de l'organisation et améliorer l'efficacité et l'efficience à tous les niveaux
1.D	⇒ Mieux utiliser les outils numériques à disposition et les Nouvelles Technologies de Communication
IMPACT 2: UN ACCES AMELIORE à des services météorologiques de qualité pour le secteur de la navigation aérienne et maritime	
2.A	⇒ Améliorer la qualité, fiabilité et rapidité pour des données délivrées dans les temps
2.B	⇒ Améliorer la maintenance et la logistique pour tous les équipements et systèmes
2.C	⇒ Contribuer à la recherche scientifique au Bénin
IMPACT 3: DES SERVICES ADAPTES pour favoriser la résilience et l'atténuation des effets du changement climatique sur l'économie en général, et sur l'agriculture et l'environnement en particulier	
3.A	⇒ Renforcer les activités d'Observations et de Surveillance du Climat et contribuer à une meilleure gestion des risques et réductions des catastrophes
3.B	⇒ Définir l'offre de prestations de produits et services météo et climat
3.C	⇒ Améliorer la satisfaction des clients et la valeur-perçue
3.D	⇒ Renforcer l'expertise commerciale et la relation de proximité avec les clients
IMPACT 4: DES PARTENARIATS STRATEGIQUES ET OPERATIONNELS avec les institutions nationales et internationales et les mécanismes de financement	
4.A	⇒ Renforcer la stabilité et tendre vers une plus grande autonomie financière et attirer davantage les financements privés et publics
4.B	⇒ Mettre les composantes Climat-Météo au cœur des programmes de sensibilisation envers le grand public
4.C	⇒ Renforcer les échanges au niveau sous-régional et régional
4.D	⇒ Optimiser la cohérence entre les recommandations internationales et la politique nationale sur la question du Climat
4.E	⇒ Intégrer les attentes spécifiques des différentes parties prenantes

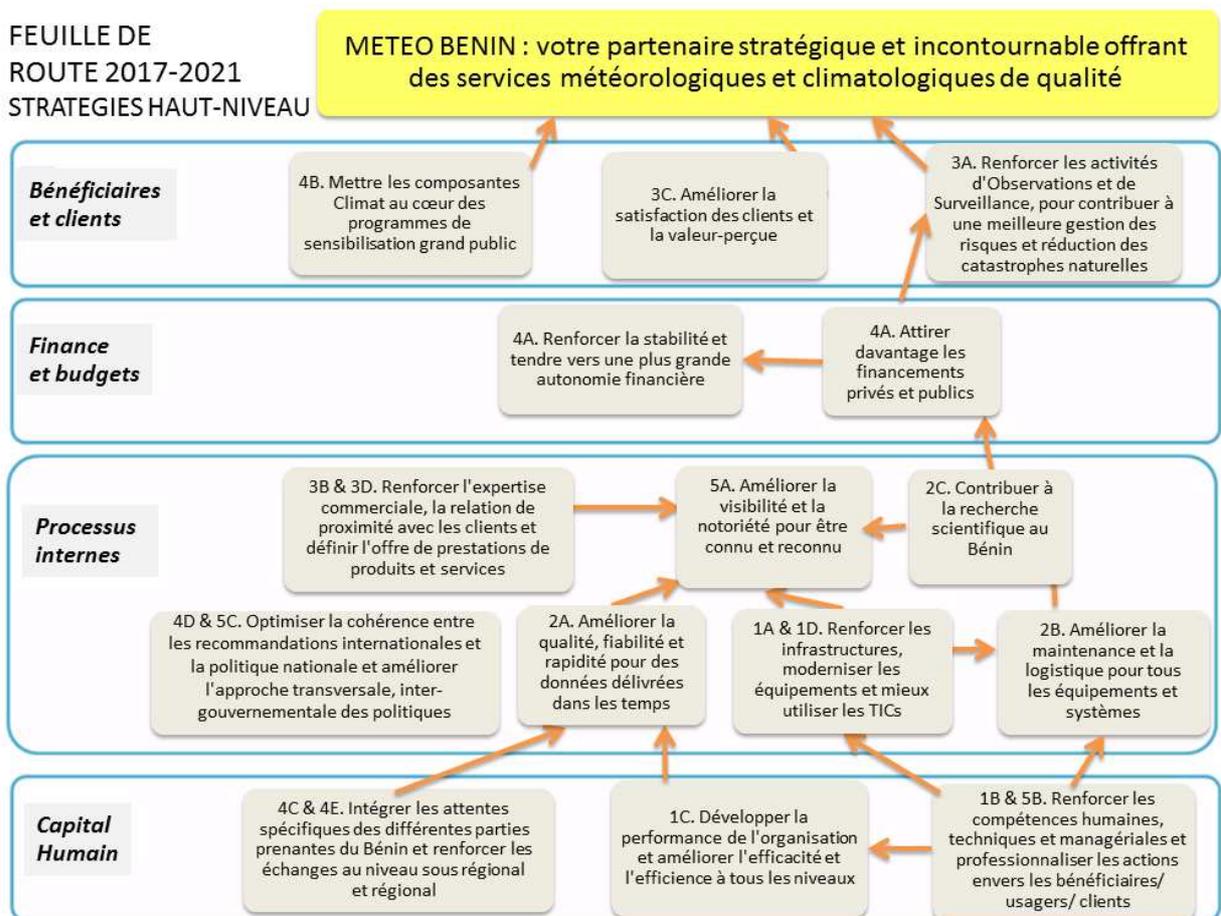


Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

IMPACT 5: AMELIORER LA VISIBILITE, le cadre institutionnel de METEO BENIN et la réglementation en matière de la fourniture de services météorologiques et climatologiques	
5.A	⇒ Améliorer la visibilité et la notoriété pour être connu et reconnu
5.B	⇒ Professionnaliser les actions envers les bénéficiaires/ usagers/ clients
5.C	⇒ Améliorer l'approche transversale et inter-gouvernementale des politiques nationales

5.2. Carte stratégique

Une carte stratégique montrant la logique entre objectifs stratégiques est présentée ci-après. Elle résume les liens de causalité possibles et indique les stratégies pour atteindre la vision.





Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

5.3. Cadre logique

Les buts et objectifs stratégiques étant clarifiés, nous focalisons à présent sur les éléments plus concrets et opérationnels du plan stratégique, à savoir:

- ➔ **RESULTATS ATTENDUS:** Si nous atteignons les objectifs stratégiques précédemment listés, qui visent les grands buts, quels sont les résultats concrets, ou « outputs » (en anglais) pour METEO BENIN ? Ces résultats peuvent être des livrables concrets, tels des services, prestations spécifiques, produits etc.. En tous cas, cela doit pouvoir se mesurer :
- ➔ **INDICATEURS :** les résultats attendus sont mesurés à partir de valeur définies comme étant des indicateurs. Un indicateur efficace doit répondre à plusieurs critères : Robuste, fiable, précis et donc spécifique : l'interprétation doit être stable et cohérente dans le temps. Sensible : il doit refléter effectivement les variations de ce qu'il est censé synthétiser ou mesurer, à savoir le résultat attendu.

IMPACTS	OBJECTIFS STRATEGIQUES => OUTCOMES	RESULTATS ATTENDUS => OUTPUTS	INDICATEURS
➤ IMPACT 1: DES CAPACITES RENFORCEES pour la fourniture de services météorologiques et climatologiques fiables et efficace en faveur des secteurs socio-économiques et le développement durable			
1.A	Renforcer les infrastructures et les moderniser les équipements	Des services ayant la capacité de fournir les données utiles et cruciales pour l'économie, pour prévenir les catastrophes naturelles... Les locaux sont aménagés et le matériel moderne a été acquis	% d'équipements nécessaires totalement opérationnels % de couverture du territoire % d'équipements n'étant pas encore aux normes de l'OMM
	Renforcer les compétences humaines techniques et managériales	De nouvelles compétences développées dans des domaines techniques pointus, dans les nouveaux métiers de la météo, parfois avec des nouveaux outils numériques Des managers formés à des méthodes et savoir-être pour renforcer leurs qualités humaines et capacités managériales	% de collaborateurs ayant acquis de nouvelles pratiques et ayant augmenté leurs niveaux de compétences Nombre de collaborateurs ayant reçu une formation



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

<input type="checkbox"/>		Des collaborateurs engagés, créatifs, valorisés et épanouis	Taux de satisfaction des employé-e-s
1.C	Développer la performance de l'organisation et améliorer l'efficacité et l'efficience à tous les niveaux	Des tâches exécutées dans les temps, avec la rigueur et la qualité demandée	Niveau de performance globale dans l'exécution du plan (note de 1 à 6) pour chaque objectif
		La volonté de s'améliorer continuellement avec la capacité de se remettre en cause	Nombre d'objectifs du plan stratégique atteints
		Des résultats mesurés et communiqués avec des plans d'actions pour des actions correctives	% de projets délivrés dans les temps, avec la qualité requise et dans le budget imparti Nombre de non-conformités à résoudre pour l'accès à la certification
1.D	Mieux utiliser les outils numériques à disposition et les Nouvelles Technologies de Communication	Des données envoyées en temps réel	% de prestations délivrées plus rapidement et/ou de meilleure qualité grâce aux nouvelles technologies
		Des collaborateurs plus rapides et réactifs pour l'exécution des tâches	% d'indicateurs renseignés de manière automatique (collecte systématique)
		Des résultats mesurés de manière systématique et communiqués, avec la mise en place d'actions correctives	
IMPACTS	OBJECTIFS STRATEGIQUES => OUTCOMES	RESULTATS ATTENDUS OUTPUTS	INDICATEURS
> IMPACT 2: UN ACCES AMELIORE à des services météorologiques de qualité pour le secteur de la navigation aérienne et maritime			
2.A	Améliorer la qualité, fiabilité et rapidité pour des données délivrées dans les temps	Des services et produits sont disponibles dans les temps, envoyés aux bénéficiaires et clients	% de prestations délivrées dans les temps
		Des témoignages de clients montrant la qualité "perçue" et appréciée	



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

2.B <input type="checkbox"/>	Améliorer la maintenance et la logistique pour tous les équipements et systèmes	Le matériel est vérifié et entretenu continuellement et les fournisseurs sont identifiés pour l'achat de pièces de rechange	Diminution du temps d'arrêt à cause des pannes
2.C <input type="checkbox"/>	Contribuer à la recherche scientifique au Bénin	Météo Bénin participe activement à certains projets de recherche Les données locales, produites par METEO BENIN dans des contextes spécifiques, sont utilisées par les chercheurs	Nombre de secteurs bénéficiant de travaux de recherche
IMPACTS	OBJECTIFS STRATEGIQUES => OUTCOMES	RESULTATS ATTENDUS OUTPUTS	INDICATEURS
➤ IMPACT 3: DES SERVICES ADAPTES pour favoriser la résilience et l'atténuation des effets du changement climatique sur l'économie en général, et sur l'agriculture et l'environnement en particulier			
3.A <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	Renforcer les activités d'Observations et de Surveillance du Climat et contribuer à une meilleure gestion des risques et réductions des catastrophes	Les activités de surveillance sur plus nombreuses et mieux réparties sur tout le territoire Des systèmes d'alerte sont mis en place plus en amont et les autorités locales sont de fait pour réactives	Nombre de points d'observation sur tout le territoire Temps moyen entre l'alerte donnée et la catastrophe Nombre d'autorités locales ayant pu informer les populations bien en amont et éviter des catastrophes
3.B	Définir l'offre de prestations de produits et services météo et climat	Une offre plus complète et attractive pour les clients issus de différents secteurs est définie	Nombre d'acteurs bénéficiant des services de Météo Bénin
3.C	Améliorer la satisfaction des clients et la valeur-perçue	Les clients sont satisfaits et loyaux	Taux de satisfaction des clients
3.D	Renforcer l'expertise commerciale et la relation de proximité avec les clients	Une véritable démarche commerciale engagée et fructueuse permet de générer de nouveaux clients	Taux de prospects devenus clients effectifs



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

4.D <input type="checkbox"/>	Optimiser la cohérence entre les recommandations internationales et la politique nationale sur la question du Climat	Une meilleure capacité à aller dans le sens d'objectif commun pour lutter contre le réchauffement climatique	Nombre d'actions recommandées dans le cadre de politique internationale mise en place au Bénin
		Une meilleure capacité à utiliser les fonds disponibles pour les projets environnementaux	Montant des fonds issus des grands programmes internationaux
4.E <input type="checkbox"/>	Intégrer les attentes spécifiques des différentes parties prenantes	Certaines parties prenantes ont été intégrées dans les processus de concertation et sont force de proposition Certaines parties prenantes ont été intégrées dans les processus d'évaluation	% d'actions proposées par les parties prenantes intégrées dans le plan / Total des actions Nombre de parties prenantes concertées pour l'évaluation
IMPACTS	OBJECTIFS STRATEGIQUES => OUTCOMES	RESULTATS ATTENDUS OUTPUTS =>	INDICATEURS
> IMPACT 5: AMELIORER LA VISIBILITE, le cadre institutionnel de METEO BENIN et la réglementation en matière de la fourniture de services météorologiques et climatologiques.			
5.A <input type="checkbox"/>	Améliorer la visibilité et la notoriété pour être connu et reconnu	La majorité des acteurs ont entendu parler de METEO BENIN	Taux de notoriété mesuré (enquêtes, ..)
		Les organismes et le public ont conscience du rôle stratégique joué par Météo Bénin, notamment au niveau du climat	Nombre d'événements réalisés et supports de communication diffusés sur Internet
5.B	Professionaliser les actions envers les bénéficiaires/ usagers/ clients	Le public est informé et impliqué	Nombre d'initiatives pédagogiques engagées Nombre de participants aux ateliers ou rencontres
5.C	Améliorer l'approche transversale et inter-gouvernementale des politiques nationales	Les ministères ont pris conscience de l'approche transversale des questions en lien avec le climat et le développement	Nombre de ministères ayant intégré les questions climat / environnement / développement durable dans leur plan stratégique



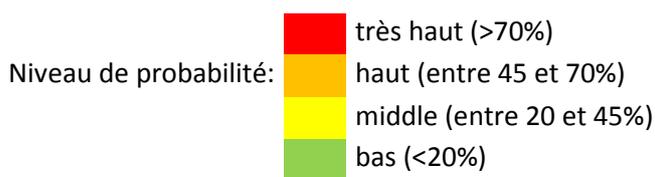
Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

5.4. Evaluation des risques

Le processus de gestion des risques sera globalement mis en œuvre dans le cadre de la démarche de Qualité Totale entreprise sur la période 2017-2021. Cependant, ce processus pertinent est d’ores et déjà appuyé par les faits et éléments suivants:

- 1) La Loi sur la gestion des Finances Publiques exige qu'une **autorité comptable** pour une entité publique telle que l’Agence nationale de la Météorologie METEO BENIN veille à ce que l'entité publique dispose et maintienne **des systèmes efficaces, efficaces et transparents de gestion financière et de gestion des risques et de contrôle interne**. L’agent comptable doit notamment s'assurer qu'une évaluation des risques est menée régulièrement pour identifier les risques émergents pour l'Agence.
- 2) Le Plan d’Actions du Gouvernement 2016-2021 met l’accent sur la **gouvernance d'entreprise** pour le Bénin, et notamment sur la nécessité de transparence dans un élan de démocratie moderne et d’intelligence économique. Cela implique de la **rigueur dans le cadre des responsabilités du Conseil d’Administration** de METEO BENIN, y compris en matière de gestion des risques.
- 3) METEO BENIN aura à charge d’adopter **une approche de gestion des risques de l'entreprise** pour faciliter les processus de gestion des risques. Dans le cadre de l’analyse menée pour élaborer le plan stratégique 2017-2021, les principaux risques organisationnels ont été identifiés, notamment les risques susceptibles d'entraver la réalisation des grands buts et objectifs.

En ce qui concerne les niveaux de risques, nous avons catégorisé ceux-ci comme suit:



Et avons synthétisé cela dans le tableau suivant, en identifiant les risques, les conséquences des tels risques et les plans d’anticipations des risques.

	Nom du risque en lien avec les objectifs	Description du risque	Conséquences possibles	lien avec objectifs	Probabilité et plan de prévention/anticipation par rapports aux objectifs stratégiques
1	Gestion des infrastructures	Maintenance inadéquate de l'infrastructure (systèmes d'information,	Incapacité à gérer les données météo-climat (collecte et envoi)	1A, 1C, AD, 2A, 2B, 3A, 3C, 4C, 4D	formation des agents à la gestion (gestion du temps, des priorités, projet,



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

		d'observation et autres)				management de la qualité)
		Qualité des services et produits médiocre	Non-prestation de services pour les bénéficiaires			installation d'un système de gestion des infrastructures
			Perte de qualité et fiabilité des données			gestion de projet, certification ISO9001-2015
			obsolescence du matériel et infrastructures			sécurisation des dotations
		Non-conformités aux attentes normatives des équipements	refus de certification			développement de partenariats moyen-long-terme
			inefficacité des services			
2	Finances et pérennisation de l'organisation	baisse des dotations de l'Etat	non capacité à finaliser les nouvelles infrastructures			Implémentation du plan stratégique 2017-2021
			limitation de la valeur ajoutée des services et produits délivrés			développement des plans opérationnels (marketing) avec les parties prenantes
		gel de certaines décisions clés	réduction de la capacité à innover et à investir dans les nouvelles technologies		1C, 2C, 3B, 3D, 4A, 4E, 5B, 5C	suivi et ajustement du plan stratégique de METEO BENIN en collaboration rapprochée avec le Ministre de tutelle et le conseil des ministres
		baisse de l'efficacité des équipes et de la motivation des agents	non réalisation de certaines missions de l'agence			suivi du plan d'activités et gestion des équipes: définition et mise en place d'un plan stratégique des ressources



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

					humaines
		remise en cause de la pérennité de l'agence	perte de l'autonomie de l'agence		renforcement des capacités de gestion et de leadership pour une mise en œuvre opérationnelle optimale du plan
3	Services et produits	non satisfaction des bénéficiaires historiques	perte de contrats	1B, 1D, 2A, 2C, 3B, 3C, 3D, 4B, 4C, 4E, 5A, 5B	mise en place d'un service transverse de gestion de projets
			perte de crédibilité et de notoriété		mise en place d'un service marketing/ commercial/ communication / relations publiques
		incapacité à générer de nouveaux contrats (secteur privé)	pertes financières		négociation de contrats moyen-long terme (vente de services et produits)
		concurrence accrue	pertes de parts de marchés		suivi du plan marketing (connaissance du marché, positionnement etc...)
4	Sécurité nationale biens et personnes	incapacité à alerter les autorités locales pour prendre les mesures adéquates (alertes précoces)	pas d'alerte donnée à temps	1D, 2B, 3A, 4B, 4D	mise en place d'un système d'alerte précoce (système moderne de gestion intégrant les TICs)
			populations affectées et dommages importants en cas de catastrophes naturelles		mise en place et suivi du plan de coordination avec les autorités locales de la protection civile



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

5.6. Communiquer le Plan stratégique

Le lancement du nouveau plan stratégique devra se faire de façon officielle, afin de formaliser l'engagement de la Direction Générale et du Ministère de Tutelle. La communication pourra se faire à l'occasion par exemple de l'inauguration des nouveaux bâtiments de l'Agence, ou bien lors d'un événement particulier lié à la thématique de la Météorologie, du Temps ou du Climat.

Le plan de communication doit prévoir une collaboration rapprochée avec les médias, et intégrera une communication ciblée envers les différentes parties prenantes mentionnées dans le présent plan stratégique. Cela comportera aussi une partie de communication envers les citoyens afin de montrer la forte volonté politique et informer des grandes lignes de la nouvelle stratégie de METEO BENIN, en identifiant quelques activités opérationnelles clés qui parlent à la société Béninoise, et qui démontrent le rôle direct de METEO BENIN dans le développement de l'économie et de la société.

Le plan de communication doit être élaboré sur toute la durée du changement, c'est-à-dire sur toute la période 2017-2021, avec des étapes clés, dont certaines ont déjà été portées aux activités opérationnelles, par exemple :

- ✓ Journée Mondiale de la Météorologie le 23 mars
- ✓ Journée de l'Aviation Civile le 7 décembre

Il est aussi important de mentionner que les outils de communication doivent être alignés et cohérents par rapport aux ambitions de METEO BENIN. Ainsi le plan de communication de la nouvelle stratégie peut tout naturellement s'intégrer dans un plan de communication général de METEO et être appuyé par tous les outils modernes de communication :

- Brochures simples, posters
- Site web actualisé
- Présence sur les réseaux sociaux
- Etc.

5.7. Financer le Plan stratégique via un plan d'activités

Le projet de loi de finances 2017 prévoit le cadre budgétaire pour les activités et investissements au Bénin. S'agissant des activités liées aux changements climatiques, les mesures proposées par le Gouvernement se focalisent sur le renforcement de la résilience de l'économie aux effets des changements climatiques à travers, notamment, la limitation des effets des chocs pluviométriques tels que les poches de sécheresse, les inondations, les retards dans l'arrivée des pluies, etc.

Au regard des défis auxquels fait face l'économie nationale, l'orientation économique pour le quinquennat 2017-2021 s'inscrit dans le cadre d'orientation du Programme d'Actions du Gouvernement (PAG) dont l'objectif global est de «*Relancer de façon durable le développement économique et social du Bénin*».



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

Par exemple, de façon spécifique pour 2017, la politique économique vise :

- a) l'investissement pour une agriculture d'envergure et le développement de quatre filières phares (maïs, riz, ananas, anacarde);
- b) la promotion de l'industrie de transformation et la professionnalisation de l'artisanat;
- c) le développement du capital physique et des infrastructures (routes, énergie, TIC notamment);
- d) la promotion d'un capital humain de qualité et attractif pour les créateurs de richesse;
- e) le développement du tourisme, l'aménagement et la vitalisation du territoire.

Le budget de METEO BENIN pour chaque année prévue au plan pour la période 2017-2021 doit prendre en compte d'une part la contribution de l'Etat, et d'autre part les subventions accordées par les autres financeurs pour la contribution de l'Agence aux différents projets prévus dans le plan stratégique.

Un plan d'activités a été élaboré et est présenté en Annexe 7 sous forme de tableau, alignant les grands buts, les objectifs stratégiques et les résultats attendus ainsi que les indicateurs permettant de mesurer la progression des actions.

Le plan de mobilisation des ressources pourra faire l'objet d'un document séparé lorsque chaque activité aura été définie de façon plus précise, en suivant un canevas rigoureux de type QQQQCP:

- **Quelle** est l'activité ? de quoi parle-t-on ?
- **Quand** doit-elle avoir lieu ? cela peut aider à déterminer des priorités
- **Où** cela se passe-t-il ? cela peut être important pour définir des couts de façon précise
- **Qui** pilote cette activité et qui fait partie de l'équipe menant à bien les opérations de ladite activité
- **Combien** coûte cette activité ?
- **Pourquoi** ? La réponse à cette question est d'ores et déjà connue, puisque le cadre logique explique que cette activité est directement liée à tel objectif stratégique et tel résultat attendu, tel impact et donc tel grand but.

Nota: Il est ici précisé que le plan d'activités détaillé relève des opérations et non de la stratégie.

La mise en œuvre du plan stratégique nécessite des ressources financières importantes. Le financement peut provenir des budgets nationaux, du secteur privé et des ONG, du marché du carbone, des nouveaux mécanismes de financement bilatéraux et multilatéraux institués pour soutenir les pays en développement et les pays les moins avancés, des sources bilatérales et multilatérales, des bailleurs de fonds et d'autres partenaires de développement tels que l'Union Européenne, la Banque Mondiale, la Banque Africaine de développement, etc.



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

6. SUIVI ET EVALUATION

Il est important de mettre en œuvre un suivi de l'évolution du plan, afin de rendre crédibles les actions de METEO BENIN sur la période 2017-2021.

La démarche stratégique grâce à laquelle METEO BENIN pourra se moderniser et prétendre à certaines certifications, y compris celle de l'ISO 9001 pour le Management de la Qualité, ne pourra être mise en marche que si le système de pilotage de la stratégie se munit aussi d'un certain nombre d'indicateurs de haut niveau, appelés **indicateurs stratégiques**, qui vont permettre d'évaluer et de suivre la progression des activités et donc l'évolution de METEO BENIN dans ses buts à atteindre. «Mesurer pour progresser» est par ailleurs essentiel pour prendre en compte les facteurs externes (Politique, Economique, Sociétal, Technologique, Légal) à METEO BENIN, qui peuvent influencer favorablement (ou défavorablement) la mission et la vision de l'agence.

Nous proposons ici des indicateurs pour un pilotage optimal de la performance, qui permettent de mesurer l'avancement des résultats attendus, en lien direct avec les objectifs stratégiques et donc les grands buts fixés par METEO à horizon 2021. Le suivi se fait de façon régulière, grâce à des outils de gestion de type tableaux de bord, qui seront complétés de façon rigoureuse et rapportés lors des séances de comité de suivi du plan stratégique.

Pour chaque objectif, un ou plusieurs indicateurs de résultat ont été identifiés. Ils doivent permettre de mesurer un résultat attendu. Des indicateurs opérationnels sont à définir pour chacune des actions (input, moyens, indicateurs de suivi).

OBJECTIFS

INDICATEURS

> IMPACT 1: DES CAPACITES RENFORCEES pour la fourniture de services météorologiques et climatologiques fiables et efficace en faveur des secteurs socio-économiques et le développement durable		
1.A	Renforcer les infrastructures et les moderniser les équipements	% d'équipements nécessaires totalement opérationnels
		% de couverture du territoire
		% d'équipements n'étant pas encore aux normes de l'OMM
1.B	Renforcer les compétences humaines techniques et managériales	% de collaborateurs ayant acquis de nouvelles pratiques et ayant augmenté leurs niveaux de compétences
		Nombre de collaborateurs ayant reçu une formation
		Taux de satisfaction des employé-e-s
1.C	Développer la performance de l'organisation et améliorer l'efficacité et l'efficience à tous les niveaux	Niveau de performance globale dans l'exécution du plan (note de 1 à 6) pour chaque objectif



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> 1.D		Nombre d'objectifs du plan stratégique atteints
		% de projets délivrés dans les temps, avec la qualité requise et dans le budget imparti
		Nombre de NC (non-conformité) à résoudre pour l'accès à la certification
	Mieux utiliser les outils numériques à disposition et les Nouvelles Technologies de Communication	% de prestations délivrées plus rapidement et/ou de meilleure qualité grâce aux nouvelles technologies
		% d'indicateurs renseignés de manière automatique (collecte systématique)
> IMPACT 2: UN ACCES AMELIORE à des services météorologiques de qualité pour le secteur de la navigation aérienne et maritime		
<input type="checkbox"/> 2.A	Améliorer la qualité, fiabilité et rapidité pour des données délivrées dans les temps	% de prestations délivrées dans les temps
<input type="checkbox"/> 2.B	Améliorer la maintenance et la logistique pour tous les équipements et systèmes	Diminution du temps d'arrêt à cause des pannes
<input type="checkbox"/> 2.C	Contribuer à la recherche scientifique au Bénin	Nombre de secteurs bénéficiant de travaux de recherche
> IMPACT 3: DES SERVICES ADAPTES pour favoriser la résilience et l'atténuation des effets du changement climatique sur l'économie en général, et sur l'agriculture et l'environnement en particulier		
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> 3.A	Renforcer les activités d'Observations et de Surveillance du Climat et contribuer à une meilleure gestion des risques et réductions des catastrophes	Nombre de points d'observation sur tout le territoire
		Temps moyen entre l'alerte donnée et la catastrophe
		Nombre d'autorités locales ayant pu informer les populations bien en amont et éviter des catastrophes
<input type="checkbox"/> 3.B	Définir l'offre de prestations de produits et services météo et climat	Nombre d'acteurs bénéficiant des services de Météo Bénin
<input type="checkbox"/> 3.C	Améliorer la satisfaction des clients et la valeur-perçue	Taux de satisfaction des clients
<input type="checkbox"/> 3.D	Renforcer l'expertise commerciale et la relation de proximité avec les clients	Taux de prospects devenus clients effectifs



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

		Nombre d'acteurs rencontrés à des fins commerciales
➤ IMPACT 4: DES PARTENARIATS STRATEGIQUES ET OPERATIONNELS avec les institutions nationales et internationales et les mécanismes de financement		
4.A <input type="checkbox"/>	Renforcer la stabilité et tendre vers une plus grande autonomie financière et attirer davantage les financements privés et publics	% d'augmentation des revenus pour une meilleure trésorerie
		% de revenus générés par les clients sur le budget global
		% alloué dans le respect des engagements (gouvernement)
		Nombre d'organismes sollicités pour la recherche de fonds
4.B <input type="checkbox"/>	Mettre les composantes Climat-Météo au cœur des programmes de sensibilisation envers le grand public	Nombre de personnes participant aux actions de sensibilisation
4.C <input type="checkbox"/>	Renforcer les échanges au niveau sous régional et régional	Nombre de bonnes pratiques et systèmes développés dans la sous-région et intégrés au Bénin
4.D <input type="checkbox"/>	Optimiser la cohérence entre les recommandations internationales et la politique nationale sur la question du Climat	Nombre d'actions recommandées dans le cadre de politique internationale mise en place au Bénin
		Montant des fonds issus des grands programmes internationaux
4.E <input type="checkbox"/>	Intégrer les attentes spécifiques des différentes parties prenantes	% d'actions proposées par les parties prenantes intégrées dans le plan / Total des actions
		Nombre de parties prenantes concertées pour l'évaluation
➤ IMPACT 5: AMELIORER LA VISIBILITE, le cadre institutionnel de METEO BENIN et la réglementation en matière de la fourniture de services météorologiques et climatologiques.		
5.A <input type="checkbox"/>	Améliorer la visibilité et la notoriété pour être connu et reconnu	Taux de notoriété mesuré (enquêtes, ..)
		Nombre d'événements réalisés et supports de communication diffusés sur Internet
5.B <input type="checkbox"/>	Professionaliser les actions envers les bénéficiaires/ usagers/ clients	Nombre d'initiatives pédagogiques engagées
		Nombre de participants aux ateliers ou rencontres



Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN)

5.C	Améliorer l'approche transversale et inter-gouvernementale des politiques nationales	Nombre de ministères ayant intégré les questions climat / environnement / développement durable dans leur plan stratégique
-----	---	--

Remarque :

Un plan stratégique doit être piloté comme un projet de changement. C'est pourquoi il est très important de mettre d'ores et déjà en place au sein du conseil d'administration de METEO BENIN un comité de pilotage du plan stratégique composé à minima d'un ou deux membres de la Direction, un ou deux membres représentant les parties prenantes, un ou deux membres représentant les financeurs.

Un chef de projet sera nommé, en charge de remplir le tableau de bord adéquat permettant de faire le suivi des indicateurs, après consultation en interne des différents responsables d'activités retenues pour la période 2017-2021. Il pourra aussi réaliser les différents comptes rendus nécessaires au suivi des activités prévues dans le plan stratégique.

Des rapports de séance du comité de pilotage seront régulièrement rédigés et distribués aux différentes parties prenantes et financeurs, ainsi qu'au Ministère de Tutelle, rendant compte de l'avancée des travaux stratégiques. Ces rapports pourront mentionner aussi les différents problèmes rencontrés, se référer à la matrice de gestion des risques et proposer des plans de contingence. Les travaux réalisés par le comité de pilotage permettront de conclure la période stratégique et de préparer, le cas échéant, la prochaine période stratégique.

Enfin, il est important de rappeler que tous ces travaux d'évaluation, de suivi, de pilotage du plan stratégique doit s'intégrer dans le système global de management de la Qualité comme déjà mentionnée précédemment.





7. ANNEXES

Annexe 1:

Eléments de synthèse de la méthodologie utilisée pour la planification stratégique.

Annexe 2:

Alignement aux stratégies internationales et régionales

Annexe 3:

Organigramme de l'Agence Nationale de la Météorologie (METEO BENIN) au 1^{er} janv. 2017_et mandat organisationnel.

Annexe 4:

Activités réalisées sur la période complète 2012-2016

Annexe 5:

Eléments de diagnostic relatif aux équipements de METEO BENIN

Annexe 6:

Analyse des Parties prenantes : synthèse et liste des personnes rencontrées

Annexe 7:

Cadre logique et Plan d'activités 2017-2021